

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Нормативные правовые акты

Конституция РФ – Конституция Российской Федерации

КЗоТ – Кодекс законов о труде Российской Федерации

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации

Официальные издания

БНА – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

Ведомости ВС СССР – Ведомости Верховного Совета СССР

Ведомости СНД и ВС РФ – Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР

РГ – Российская газета

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации

СУ РСФСР – Собрание узаконений РСФСР

Государственные органы

ВС СССР – Верховный Совет СССР

ВЦИК – Всесоюзный центральный исполнительный комитет

ВЦСПС – Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов
ГФС России – Государственная фельдшерская служба Российской Федерации

Госкомрыболовства России – Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству

Госкомтруда СССР – Государственный комитет Совета Министров СССР по вопросам труда

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минздравсоцразвития России – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации

Минсвязи России – Министерство связи Российской Федерации
Минобрнауки России – Министерство образования и науки Российской Федерации

Минтранс России – Министерство транспорта Российской Федерации

Минтруд России – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации

МЧС России – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ПФР – Пенсионный фонд Российской Федерации

Росгидромет – Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Росморречфлот – Федеральное агентство морского и речного транспорта

Роструд – Федеральная служба по труду и занятости

СНК РСФСР – Совет народных комиссаров РСФСР

ФМС России – Федеральная миграционная служба Российской Федерации

ФСБ России – Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСС России – Фонд социального страхования Российской Федерации

ЦИК СССР – Центральный исполнительный комитет СССР

Прочие сокращения

Закон РТ – Закон Республики Татарстан

МОТ – Международная организация труда

ФЗ – Федеральный закон

ВВЕДЕНИЕ

Конституция РФ провозгласила право каждого на отдых и гарантировала работникам установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск. Порядок реализации указанного права и сопровождающих его гарантий регулируется нормами Трудового кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Настоящее пособие посвящено вопросам правового регулирования рабочего времени и времени отдыха. Целесообразность рассмотрения данных вопросов обусловлена тем, что они являются одними из основных институтов трудового права. Кроме того, эти правовые категории тесно связаны между собой: так, время, которое не относится к рабочему времени, является временем отдыха, и наоборот. Соответственно, правовое регулирование времени отдыха и рабочего времени осуществляется параллельно, и они всегда рассматриваются во взаимосвязи. Это способствует соблюдению баланса между рабочим временем и временем отдыха.

Целью пособия является комплексное углубленное изучение основных институтов трудового права — института рабочего времени и института времени отдыха.

Задачи пособия:

- 1) сформировать целостное представление об институтах рабочего времени и времени отдыха;
- 2) дать комплексное представление о взаимодействии институтов рабочего времени и времени отдыха с другими институтами трудового права;
- 3) проанализировать и конкретизировать категориальный аппарат институтов рабочего времени и времени отдыха;
- 4) раскрыть основные проблемы регулирования рабочего времени и времени отдыха.

Данное пособие базируется на современном законодательстве, доктрине трудового права, а также на отечественной судебной практике.

Структура пособия обусловлена двуединым характером института рабочего времени и времени отдыха. Пособие состоит из двух разделов, при этом в разделе I рассматриваются вопросы рабочего времени, а в разделе II – вопросы времени отдыха. Каждый раздел состоит из трех глав.

Глава I раскрывает понятие, классификацию и общую характеристику рабочего времени по трудовому праву Российской Федерации. Глава II посвящена режиму и учету рабочего времени. В главе III описываются понятие и виды работ за пределами нормальной продолжительности рабочего времени.

Раздел II посвящен правовому регулированию времени отдыха по трудовому законодательству Российской Федерации. Глава IV характеризует конституционное право работников на отдых, глава V – правовое регулирование отпусков, а глава VI подробно рассматривает особенности правового регулирования ежегодного основного оплачиваемого отпуска.

РАЗДЕЛ I. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ ПО ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Глава I. Понятие, классификация и общая характеристика рабочего времени по трудовому праву Российской Федерации

§ 1. Понятие рабочего времени

Рабочее время является одним из основных институтов трудового права. Рабочее время рассматривается как экономико-правовая категория. С экономической точки зрения рабочее время – это общественно необходимая мера труда. Рабочее время как юридическая категория – это время, в течение которого работник должен выполнять свои трудовые обязанности.

Понятие «рабочее время» определялось еще в первых актах трудового законодательства России. Так, Закон от 2 июня 1897 г. «О продолжительности и распределении рабочего времени в заведениях фабрично-заводской промышленности» и Устав о промышленном труде 1913 г. (ст. 194) устанавливали, что «рабочим временем или числом рабочих часов в сутки для каждого рабочего считается то время, в течение которого он согласно договору найма обязан находиться в промышленном заведении и в распоряжении заведующего оным для исполнения работы»¹.

Такое же определение было использовано в Декрете СНК РСФСР от 29 октября 1917 г. «О восьмичасовом рабочем дне», согласно п. 1 которого «рабочим временем или числом рабочих часов в сутки считается то время, в течение которого, согласно договору найма (ср. со ст. 48, 60, 96, 98 и 103 Устава о промышленном труде), рабочий обязан нахо-

¹ Лушников А.М., Лушикова М.В. Курс трудового права: Учебник в 2 т. Т. 2. М.: Статут, 2009. С. 420–421.

даться в промышленном предприятии в распоряжении заведующего оным, для исполнения работ»¹.

Однако уже в КЗоТх 1918, 1922 и 1971 гг. не содержалось легального определения рабочего времени². Учитывая отсутствие легального определения понятия «рабочее время» в советском трудовом праве, особое значение приобретает доктринальное определение, которое в тот период давалось, по крайней мере его три значения:

1) рабочее время как элемент трудового правоотношения — это время, в течение которого рабочий или служащий согласно внутреннему трудовому распорядку должен находиться в месте производства работ и выполнять трудовую функцию³;

2) рабочее время как мера труда — это установленная законом норма рабочего времени, которую должен выполнять каждый рабочий и служащий⁴;

3) рабочее время как фактически проработанное время, в течение которого работник фактически находился на рабочем месте в распоряжении администрации⁵.

На международном уровне определение рабочего времени впервые было дано на Конференции министров труда (Лондон, 1926 г.): «... это время, в течение которого работник находится в распоряжении работодателя»⁶.

В дальнейшем это определение было включено в Конвенцию МОТ № 30 «О регламентации рабочего времени в торговле и в учреждениях» 1930 г. В соответствии со ст. 2 этой Конвенции «в качестве «рабочего времени» рассматривается период, в течение которого работники находятся в распоряжении нанимателя; из этого периода исключается отдых, во время которого работники не находятся в распоряжении нанимателя»⁷.

¹ См.: СУ РСФСР. 1917. № 1. Ст. 10 (2-е изд.).

² Лушиков А.М., Лушикова М.В. Курс трудового права. Т. 2. С. 421.

³ См. там же. С. 423.

⁴ См., например: Советское трудовое право / Под ред. В.С. Андреева. М., 1971. С. 146.

⁵ См., например: Советское трудовое право / Под ред. К.С. Батыгина. М., 1975. С. 217–218; Советское трудовое право / Под ред. Н.Г. Александрова. С. 296.

⁶ Лушиков А.М., Лушикова М.В. Курс трудового права. Т. 2. С. 427.

⁷ Конвенция МОТ № 30 от 28 июня 1930 г. «О регламентации рабочего времени в торговле и в учреждениях» // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919–1956. Т. 1. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 213–218.

Современное российское трудовое законодательство дает определение понятия «рабочее время» в ст. 91 ТК РФ, согласно которому *«рабочее время – время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относятся к рабочему времени».*

Из данного определения вытекает вывод о том, что в понятие рабочего времени включается два периода времени:

1) время, в течение которого работник должен исполнять свои трудовые обязанности;

2) иные периоды, которые относятся к рабочему времени.

Среди второй группы можно назвать периоды простоя не по вине работника (ст. 157 ТК РФ); перерывы для отдыха и приема пищи на работах, где по условиям производства невозможно предоставление перерыва для отдыха (ч. 3 ст. 108 ТК РФ); специальные перерывы для обогрева и отдыха, предоставляемые работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях, а также грузчикам, занятым на погрузочно-разгрузочных работах (ст. 109 ТК РФ); дополнительные перерывы, предоставляемые женщинам для кормления ребенка (ст. 258 ТК РФ), а также лицам, воспитывающим ребенка без матери (ст. 264 ТК РФ).

Также необходимо отметить, что в отношении работников с особым характером работы некоторые периоды, в течение которых непосредственно работа не производится, могут включаться в рабочее время. Так, приказ Минтранса России от 20 августа 2004 г. № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей» (п. 15) перечисляет периоды, которые включаются в рабочее время, в том числе:

1) время специальных перерывов для отдыха от управления автомобилем в пути и на конечных пунктах;

2) подготовительно-заключительное время для выполнения работ перед выездом на линию и после возвращения с линии в организацию;

3) время проведения медицинского осмотра водителя перед выездом на линию и после возвращения с линии;

4) время стоянки в пунктах погрузки и разгрузки грузов, в местах посадки и высадки пассажиров;

5) время присутствия на рабочем месте водителя, когда он не управляет автомобилем, при направлении в рейс двух водителей и т.д.¹

Аналогичным образом регулируется рабочее время работников метрополитена, для которых даже время практических занятий включается в рабочее время². В качестве еще одного примера можно привести регулирование рабочего времени членов экипажа воздушного судна – рабочее время этой категории работников состоит не только из времени полетной смены, но и времени работы на земле между полетными сменами и времени перемещения в качестве пассажира по заданию (распоряжению) работодателя³.

Таким образом, рабочее время включает не только периоды, когда работник непосредственно осуществляет свою трудовую функцию, но также некоторые другие периоды (как, например, специальные перерывы для обогрева, периоды простоя не по вине работника, дополнительное время, предоставляемое женщинам для кормления ребенка, и т.д.), подлежащие оплате.

§ 2. Нормативно-правовая основа регулирования рабочего времени

Институт рабочего времени регулируется правовыми нормами как на международном, так и на внутригосударственном уровне.

Основу для его **международно-правового регулирования** заложил Устав МОТ 1919 г., определив в преамбуле, что данный документ был принят в том числе из-за необходимости улучшения условий труда, например: регулирования часов работы, включая установление максимального рабочего дня и рабочей недели⁴.

Первая конвенция, принятая в рамках МОТ, как раз была посвящена вопросам рабочего времени – Конвенция МОТ № 1 «Об ограничении рабочего времени на промышленных предприятиях до восьми

¹ См.: РГ. 2004. 10 нояб. (№ 248).

² Приказ Минтранса России от 8 июня 2005 г. № 63 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников метрополитена» (п. 10) // БНА. 2005. № 30.

³ Приказ Минтранса России от 21 ноября 2005 г. № 139 (п. 5) «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации» // БНА. 2006. № 6.

⁴ Устав Международной организации труда 1919 г. (преамбула, абз. 2) // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=134014>

часов в день и сорока восьми часов в неделю» (ст. 2) 1919 г. С тех пор продолжается деятельность по установлению правовых стандартов рабочего времени в форме принятия конвенций и рекомендаций. Так, вслед за Конвенцией МОТ № 1 1919 г. была принята Конвенция МОТ № 30 «О регламентации рабочего времени в торговле и в учреждениях» (ст. 3) от 28 июня 1930 г., которая содержит похожие правила. Обе конвенции в качестве общего правила предусматривают 8-часовой рабочий день и 48-часовую рабочую неделю¹.

Следующим этапом в регулировании рабочего времени была Конвенция МОТ № 47 «О сокращении рабочего времени до сорока часов в неделю» от 22 июня 1935 г.², которая распространялась на все сферы экономической деятельности. Несмотря на то, что ограничение продолжительности рабочего времени стало первым вопросом, решенным МОТ, на протяжении всего XX в. правоведы возвращались к этому вопросу. Так, в рамках МОТ были приняты следующие конвенции: № 153 «О продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте» от 27 июня 1979 г.³, № 180 «О продолжительности рабочего времени моряков и укомплектовании судов экипажами» от 22 октября 1996 г.⁴ и др.

Более того, в развитие положений конвенций приняты Рекомендации МОТ, призванные регулировать практические вопросы сокращения рабочего времени с учетом различия экономических и социальных условий в разных странах. Такими являются рекомендации МОТ: № 8 «Об ограничении рабочего времени во внутреннем судоходстве» 1920 г.⁵, № 116 «О сокращении продолжительности рабочего времени» от 26 июня 1962 г.⁶, № 161 «О продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте» от 27 июня 1979 г.⁷ и др. Иными словами, вопросы рабочего времени, его ограничения всегда

¹ См.: Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919–1956. Т. I. С. 1–8, 213–218.

² См.: Ведомости ВС СССР. 1935. № 13. Ст. 280.

³ См.: Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990. Т. 2. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1911–1916.

⁴ URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=1967>

⁵ См.: Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919–1956. Т. I. С. 38–39.

⁶ См.: Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990. Т. 2. С. 1338–1343.

⁷ См. там же. С. 1917–1923.

сохраняли свою актуальность, поэтому МОТ неоднократно к ним возвращалась.

Кроме вышеназванных конвенций и рекомендаций МОТ рабочее время регулируется также следующими конвенциями и рекомендациями:

1) ночной труд:

- Конвенция МОТ № 89 (пересмотренная) «О ночном труде женщин в промышленности» от 9 июля 1948 г. (Россия не участвует)¹;

- Протокол МОТ от 26 июня 1990 г. к Конвенции (пересмотренной) 1948 г. о ночном труде женщин (Россия не ратифицировала)²;

- Конвенция МОТ № 171 «О ночном труде» от 26 июня 1990 г. (Россия не участвует)³;

- Рекомендация МОТ № 178 «О ночном труде» от 26 июня 1990 г.⁴ и др.;

2) работу на условиях неполного рабочего времени:

- Конвенция МОТ № 175 «О работе на условиях неполного рабочего времени» от 24 июня 1994 г. (Россия не участвует)⁵,

- Рекомендация МОТ № 182 «О работе на условиях неполного рабочего времени» от 24 июня 1994 г.⁶.

Вопросы рабочего времени также затрагиваются в общих международных документах о правах человека. В ст. 24 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. подтверждается право каждого человека на разумное ограничение рабочего дня⁷. Аналогичное положение содержится в п. d ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности: d) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни»⁸.

¹ См.: Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1919–1956. Т. 1. С. 879–884.

² См.: Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990. Т. 2. С. 2245–2247.

³ См. там же. С. 2233–2238.

⁴ См. там же. С. 2239–2243.

⁵ URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=23131>

⁶ URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=23132>

⁷ Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // ПГ. 1995. 5 апр. (№ 67).

⁸ Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

На региональном уровне рабочее время регулируется Европейской социальной хартией от 3 мая 1961 г., ст. 2 которой определяет, что «*в целях обеспечения эффективного осуществления права на справедливые условия труда Стороны обязуются установить разумную продолжительность рабочего дня и рабочей недели и постепенно сокращать продолжительность рабочей недели в той мере, в какой это позволяет рост производительности труда и другие связанные с этим факторы*»¹. Заметим, что в данном случае государства обязуются не только придерживаться уже установленных правил о продолжительности рабочего времени, но и сокращать ее по мере возможности.

На национальном уровне основы правового регулирования рабочего времени заложены Конституцией РФ 1993 г. В части 5 ст. 37 Конституции РФ гарантируется каждому работающему по трудовому договору установленная федеральным законом продолжительность рабочего времени².

Таким федеральным законом является ТК РФ 2001 г.³ — основополагающий документ в российском трудовом праве.

Раздел IV ТК РФ посвящен регулированию вопросов рабочего времени и включает в себя две главы и 14 статей, в частности, данный раздел регулирует вопросы продолжительности рабочего времени, неполного рабочего дня, работы в ночное время, сверхурочной работы, режимов рабочего времени и т.д.

Кроме ТК РФ рабочее время регулируется федеральными законами для отдельных категорий работников:

1) *гражданских служащих* (ст. 45 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»⁴);

2) *военнослужащих* (ст. 11 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»⁵);

3) *сотрудников органов внутренних дел* (ст. 53–54 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутрен-

¹ Бюллетень международных договоров. 2010. № 4. С. 17–67.

² См.: СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // РГ. 2001. 31 дек. (№ 256).

⁴ См.: РГ. 2004. 31 июля (№ 162).

⁵ См.: РГ. 1998. 2 июня (№ 104).