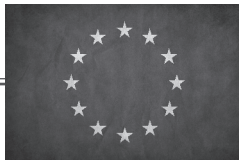


ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА:
КОММЕНТАРИИ, СУДЕБНЫЕ ПРЕЦЕДЕНТЫ

Книга I



Д.В. Афанасьев

ПОДАЧА ЖАЛОБЫ

В ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



УДК 341.645
ББК 67.412.2
А 94

Афанасьев Д.В.

А 94 Поддача жалобы в Европейский Суд по правам человека. — М.: Статут, 2012. — 606 с. (серия «Практика Европейского Суда по правам человека: комментарии, судебные прецеденты». Кн. 1)
ISBN 978-5-8354-0867-2 (в пер.)

В книге первой изложены подробные практические комментарии и пояснения к обновленному формуляру жалобы в Европейский Суд по правам человека, следуя которым можно самостоятельно составить и подать жалобу, не пропустив срок на ее подачу, получить возмещение материального и нематериального вреда, судебных расходов, соблюдая при этом требования, предъявляемые Европейским Судом к доказательствам, и т.д. Такие комментарии даны по каждому пункту формуляра жалобы. В качестве примеров приводится более 500 постановлений и решений Европейского Суда по правам человека по конкретным делам (2004—2012 гг.). В книге содержатся образцы заполнения формуляра жалобы. Кроме того, в ней изложены пояснения в отношении выработанных Европейским Судом практических инструкций: «Прошение о предварительных мерах», «Поддача жалобы», «Письменные замечания», «Требования о справедливой компенсации», «О сохранении анонимности» и др.

Данная книга может использоваться в качестве учебного пособия по спецкурсу международного права. Однако она адресована не только научным работникам, преподавателям, аспирантам и студентам юридических вузов и факультетов, но и практикующим юристам, а также всем лицам, намеревающимся защищать свои права в Европейском Суде по правам человека.

УДК 341.645
ББК 67.412.2

Книга издана при поддержке адвокатского бюро «Бартолиус».

ISBN 978-5-8354-0867-2

© Афанасьев Д.В., 2012
© Афанасьев Д.В., перевод Регламента Европейского Суда
и практических инструкций,
перевод Регламента Комитета Министров, 2012
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список используемых терминов и сокращений	9
Вместо предисловия	13
Направление жалобы в Европейский Суд	13
Использование официального формуляра жалобы	16
Краткая и предварительная жалобы	19
Соблюдение шестимесячного срока для отправки жалобы	24
Язык жалобы	28
Официальный формуляр жалобы	31
Комментарии к пунктам официального формуляра жалобы	41
Раздел I. Стороны	41
А. Заявитель	41
Пример заполнения п. 1–12 физическим лицом	41
Пример заполнения п. 1–12 юридическим лицом	42
Требования к оформлению п. 1 и 2 формуляра жалобы	43
<i>Основания сохранения в тайне данных о личности заявителя</i>	<i>46</i>
<i>Запрет препятствовать обращению в Европейский Суд</i> <i>и оказывать давление</i>	<i>47</i>
Требования к оформлению п. 3 формуляра жалобы	50
Требования к оформлению п. 4 и 5 формуляра жалобы	54
<i>Особенность обращения военнослужащих, сотрудников</i> <i>прокуратуры, милиции и иных государственных служащих</i>	<i>55</i>
Требования к оформлению п. 6–8 формуляра жалобы	61
Общие требования, предъявляемые к заявителю в разделе I формуляра жалобы (критерий <i>ratione personae</i>)	62
I. Заявители, названные в ст. 34 Конвенции	63
Физические лица, обладающие правом обратиться в Европейский Суд	63
Юридические лица, обладающие правом обратиться в Европейский Суд	66
Группы частных лиц (по смыслу ст. 34 Конвенции)	71
II. Статус жертвы обжалуемого нарушения (по смыслу ст. 34 Конвенции)	73

Статус непосредственной жертвы	73
<i>Защита прав участников и акционеров компаний</i> <i>в Европейском Суде</i>	76
Статус косвенной жертвы	87
<i>Жалобы в отношении близких родственников,</i> <i>умерших до обращения в Европейский Суд</i>	88
<i>Продолжение разбирательства в случае смерти заявителя</i>	92
<i>Невозможность самостоятельно защищать свои права</i>	95
Статус потенциальной жертвы	96
<i>Обжалование положений национального законодательства</i> <i>в Европейском Суде</i>	98
Требования к представителю заявителя в Европейском Суде (п. 9–12 формуляра жалобы)	103
Оформление полномочий представителя	107
Права и обязанности представителя при разбирательстве в Европейском Суде	113
Гарантии, предоставляемые представителю Европейским Судом	114
В. Высокая договаривающаяся сторона	118
Пример заполнения п. 13	118
Основные положения об ответственности Государства-ответчика	118
Раздел II. Изложение фактов	124
Пример заполнения п. 14	124
Порядок изложения фактов в разделе II формуляра жалобы	126
Доказывание фактов в Европейском Суде	128
Бремя доказывания	129
Порядок представления и истребования доказательств	131
Требования, предъявляемые к доказательствам Европейским Судом	137
Оценка доказательств	144
Доказательства, принимаемые Европейским Судом	147
Признание жалобы неприемлемой ввиду злоупотребления правом (п. 3 ст. 35 Конвенции)	154
Искажение фактов, представление сфальсифицированных доказательств и непредоставление информации, имеющей существенное значение для дела	154
Употребление оскорбительных, угрожающих и провокационных высказываний	159
Некорректные цели обращения в Европейский Суд, явно сутяжнические жалобы и жалобы, лишенные какой-либо реальной цели	165

Отказ от мирового соглашения и разглашение содержания переговоров о дружественном урегулировании	169
Лица, совершившие обжалуемое нарушение, время и место обжалуемых событий (критерии <i>ratione personae</i>, <i>ratione temporis</i> и <i>ratione loci</i>)	173
Лица, действия (бездействие) которых обжалуются (критерий <i>ratione personae</i>).....	173
<i>Ответственность государства за деятельность федеральных и муниципальных органов власти</i>	173
<i>Ответственность государства за деятельность унитарных предприятий</i>	176
<i>Ответственность государства за деятельность частных компаний и иных лиц, находящихся под контролем государства</i>	181
<i>Нарушение прав частных лиц в результате бездействия органов власти</i>	190
Нарушение обязанности провести «эффективное расследование» по уголовным делам.....	197
<i>Процедура проведения расследования с целью установления виновных лиц</i>	198
<i>Быстрота и тщательность расследования</i>	202
<i>Независимость и беспристрастность расследования</i>	205
<i>Обязанность следственных органов предоставлять заинтересованным лицам информацию о расследовании</i>	208
Время совершения обжалуемых фактов (критерий <i>ratione temporis</i>)	209
<i>События после ратификации Конвенции и Протоколов к ней</i>	209
<i>Длжащееся нарушение в практике Европейского Суда</i>	212
Место совершения обжалуемых фактов (критерий <i>ratione loci</i>).....	217
<i>Юрисдикция государства в отношении собственной территории</i>	218
<i>Юрисдикция государства в отношении «заморских стран и территорий»</i>	223
<i>Экстерриториальная юрисдикция государства</i>	226
Раздел III. Изложение имевшего(-их) место, по мнению заявителя, нарушения(-й) Конвенции и/или Протоколов к ней и подтверждающих аргументов	235
Пример заполнения п. 15	235
Изложение обжалуемого нарушения	240
<i>Новый критерий приемлемости и понятие «значительный ущерб», введенные Протоколом № 14 к Конвенции</i>	242

Обжалование нарушений материального или процессуального законодательства	250
Права, гарантируемые Конвенцией и Протоколами к ней	254
Защита имущественных прав юридических и физических лиц на основании ст. 1 Протокола № 1 к Конвенции.....	263
Раздел IV. Заявление в соответствии со статьей 35 § 1 Конвенции	285
Пример заполнения п. 16—18	285
Требования к изложению раздела IV формуляра жалобы.....	286
Исчерпаемость средств правовой защиты	288
Исчисление шестимесячного срока	302
Раздел V. Изложение предмета жалобы	307
Пример заполнения п. 19	307
Требования к изложению раздела V формуляра жалобы	308
Требования относительно справедливой компенсации согласно ст. 41 Конвенции.....	311
I. Требование о компенсации материального ущерба.....	313
Основания компенсации материального ущерба.....	319
II. Требование о компенсации нематериального ущерба	328
Компенсация физическим лицам нематериального ущерба	328
Компенсация юридическим лицам нематериального ущерба	340
III. Требование о компенсации судебных расходов и издержек....	354
Подтверждение действительности судебных расходов и издержек	356
Компенсация расходов адвокату и юридическому лицу в случае самостоятельного ведения ими своего дела.....	366
«Гонорары успеха» в практике Европейского Суда.....	368
Требование необходимости судебных расходов и издержек	373
Проблема возмещения гонорара нескольким представителям.....	376
Требование разумности судебных расходов и издержек.....	378
Требование наличия связи судебных расходов с нарушением	386
Порядок выплаты заявителю справедливой компенсации.....	389
Вычеты из суммы присужденной справедливой компенсации.....	390
Возможность удержания из суммы справедливой компенсации	391
Ответственность Государства-ответчика за несвоевременную выплату справедливой компенсации	392
Меры индивидуального и общего характера	394
Раздел VI. Другие международные инстанции, где рассматривалось или рассматривается дело	398
Пример заполнения п. 20	398
Требования к изложению раздела VI формуляра жалобы.....	398
Обращение в иные международные инстанции наряду с Европейским Судом.....	400

Подача в Европейский Суд аналогичных по существу жалоб и жалоб, содержащих новые факты	408
Раздел VII. Список приложенных документов	413
Пример заполнения п. 21	413
Требования, предъявляемые к оформлению раздела VII формуляра жалобы и прилагаемым к жалобе документам.....	415
Раздел VIII. Заявление и подпись	421
Пример заполнения	421
Требования, предъявляемые к оформлению раздела VIII формуляра жалобы.....	421
Приложения	
<i>Приложение 1. Документы, разработанные</i>	
<i>Европейским Судом для желающих обратиться с жалобой</i>	<i>426</i>
Инструкция для лиц, заполняющих формуляр жалобы в соответствии со статьей 34 Конвенции	426
Пояснительная записка для желающих обратиться в Европейский Суд по правам человека	429
Дополнение к Пояснительной записке	434
<i>Приложение 2. Документы, регламентирующие деятельность</i>	
<i>Европейского Суда и Комитета Министров</i>	<i>436</i>
Регламент Европейского Суда по правам человека	436
Приложение к Регламенту «Относительно расследований»	499
Практическая инструкция «Прошение о предварительных мерах»	504
Практическая инструкция «Подача жалобы»	507
Практическая инструкция «Письменные замечания»	510
Практическая инструкция «Требования о справедливой компенсации»	514
Практическая инструкция «Представление документов в электронном виде через защищенный сервер»	519
Практическая инструкция «О сохранении анонимности»	521
Регламент Комитета Министров Совета Европы о порядке контроля за исполнением постановлений Европейского Суда по правам человека и условий мировых соглашений	523
<i>Приложение 3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод</i>	
<i>и некоторые Протоколы к ней</i>	<i>531</i>
Конвенция о защите прав человека и основных свобод	531
Протокол № 1 к Конвенции	551
Протокол № 4 к Конвенции	553
Протокол № 6 к Конвенции	556

Протокол № 7 к Конвенции	559
Протокол № 12 к Конвенции	563
Протокол № 13 к Конвенции	566
Протокол № 14 к Конвенции	569
Статус ратификации Конвенции и Протоколов к ней.....	577
<i>Приложение 4. Справочная информация</i>	579
Список официальных сайтов международных инстанций	579
Словарь латинских терминов, используемых Европейским Судом	581
Указатель судебных прецедентов	588

ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ

Для удобства читателей комментариев, поясняющий правила подачи жалоб в Европейский Суд, дается по разделам формуляра жалобы (см. сам формуляр жалобы — он подразделяется на разд. I—VIII). Причем вначале приводится **образец заполнения комментируемого раздела жалобы**, а затем даются необходимые разъяснения и приводится соответствующая прецедентная практика Суда.

При подготовке комментария, разъясняющего порядок подачи жалобы в Европейский Суд, были использованы в том числе следующие документы, разработанные Судом: Инструкция по заполнению формуляра жалобы, Пояснительная записка, практические инструкции, утвержденные Председателем Европейского Суда (см. список используемых терминов и сокращений, а также Приложения 1 и 2).

Кроме того, для разъяснения и иллюстрации различных вопросов, возникающих при подаче жалобы в Суд, подробно излагается прецедентная практика Европейского Суда, включая практику по жалобам, поданным против России (за период 2004—2012 гг.). Для целей настоящей работы было обобщено более 1500 решений и постановлений Европейского Суда, причем около 500 из них излагаются в данной книге (удобный указатель прецедентной практики Суда см. в Приложении 4). В целях содействия читателям в поиске соответствующих дел по общедоступной базе данных Европейского Суда — HUDOC: <http://www.echr.coe.int/echr/en/hudoc> — в скобках после названия дела на русском языке приводится название этого же дела на английском, а в сноске — указание на решение о приемлемости жалобы по этому делу или на постановление по существу на английском языке (см. список используемых иностранных терминов и сокращений). Задать вопросы автору и получить дополнительную информацию можно на сайте: <http://www.echr.in>.

НАПРАВЛЕНИЕ ЖАЛОБЫ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД

Подача жалобы в Европейский Суд не требует уплаты каких-либо пошлин или сборов, поскольку процедура рассмотрения в Суде является бесплатной. Напротив, с момента коммуницирования жалобы Го-