

ность общественных организаций»); наряду с ней допускается личная собственность как вид индивидуальной собственности, отличающийся как от социалистической (общественной, коллективной) собственности, так и от капиталистической частной собственности (распространяющейся прежде всего на средства производства, что было исключено для личной собственности)¹.

С учетом специфики того времени, когда была написана эта конкретная фраза, приведем выражение И.Б. Новицкого: «Трудности при выработке Гражданского кодекса заключались в том, что было необходимо сочетать два начала: оградить интересы рабоче-крестьянского государства, дать ему гарантии в том смысле, что те завоевания, те командные высоты, которые оно за собой сохраняет, даже при уступках новой экономической политики будут оставлены в неприкосновенности в руках государства, и наряду с этим дать возможность развиваться частной инициативе в тех пределах, которые допускаются интересами рабоче-крестьянского государства»².

Подготовку и принятие ГК РСФСР 1922 г.³ мы относим к третьему этапу кодификации гражданского права. *Этап сравнительно небольшой по времени, но чрезвычайно (в прямом и переносном смысле) насыщенный.*

Гражданский кодекс 1922 г. состоит из четырех частей (хотя поименована частью только общая часть): «Общая часть», «Вещное право», «Обязательственное право» и «Наследственное право».

Интересно, что в «Обязательственное право» входили не только договорные и внедоговорные обязательства, но и положения о коммерческих юридических лицах.

«Перед войной и в послевоенные годы, — пишет А.Л. Маковский, — было создано несколько вариантов проекта общесоюзного гражданского кодекса... ГК СССР так никогда и не был издан»⁴.

ОТТЕПЕЛЬ И ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

После смерти И.В. Джугашвили (Сталина) (1953 г.) и выноса тела «вождя народов» из Кремлевского мавзолея (1964 г.) наступившая «оттепель» не могла не коснуться законодательства и права, причем взгляды у представителей власти и науки не всегда совпадали, однако

¹ См.: Суханов Е.А. Проблемы реформирования Гражданского кодекса России: Избранные труды. 2008–2012. М.: Статут, 2013. С. 301–302.

² Генкин Д.М., Новицкий И.Б., Рабинович Н.В. История советского гражданского права. 1917–1947. М.: Юрид. изд-во Министерства юстиции СССР, 1949. С. 40.

³ Постановление ВЦИК от 11 ноября 1922 г. «О введении в действие Гражданского кодекса РСФСР» (вместе с Гражданским кодексом РСФСР) // СУ РСФСР. 1922. № 71. Ст. 904.

⁴ Маковский А.Л. Указ. соч. С. 158, 159.

и те, и другие сходились в том, что назрела пора новой масштабной кодификации практически всех основных отраслей права.

Попытку передать больше компетенции союзным республикам предпринял Н.С. Хрущев. Применительно к законодательству это выразилось в принятии 11 февраля 1957 г. Закона Союза ССР «Об отнесении к ведению союзных республик законодательства об устройстве судов союзных республик, принятия гражданского, уголовного и процессуальных кодексов»¹. На основании норм данного законодательного акта, впоследствии закрепленных в союзных конституциях, Союз ССР принимал Основы законодательства, а республики, входящие в СССР (включая РСФСР), – кодексы, которые не могли противоречить Основам. Данное обстоятельство в полной мере спроецировалось на гражданское законодательство. *В 1961 г. были приняты Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, а затем, в 1964 г., и ГК РСФСР.* Примечательно, что ответственным секретарем рабочей группы по подготовке проекта ГК РСФСР был А.Л. Маковский, впоследствии сыгравший важнейшую роль в следующих этапах кодификации гражданского права в нашей стране. *Это был четвертый этап кодификации.* Данная кодификация, как пишет Е.А. Суханов², в полной мере отражала характер огосударствленной, плановой экономики и другие особенности тогдашнего общественного строя.

Гражданский кодекс РСФСР 1964 г. состоит из восьми разделов: «Общие положения», «Право собственности», «Обязательственное право», «Авторское право», «Право на открытие», «Изобретательское право», «Наследственное право» и «Правоспособность иностранцев и лиц без гражданства. Применение гражданских законов иностранных государств, международных договоров и соглашений».

На очень важное юридико-техническое новшество ГК РСФСР 1964 г. обращает внимание Д.В. Мурзин: «Существенный нюанс заключался в том, что впервые в кодификации гражданского законодательства в России каждая статья Кодекса имела заголовок. При внесении изменений законодатель не оставлял без внимания и уточнение этих заголовков»³.

ПЕРЕСТРОЙКА И ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

С начала 90-х гг. XX в. началось преобразование политических, экономических и соответственно правовых отношений как на пространстве СССР,

¹ Ведомости ВС СССР. 1957. № 4. Ст. 63.

² Российское гражданское право: Учебник. В 2 т. Т. 1. Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Отв. ред. Е.А. Суханов. М.: Статут, 2010. С. 96.

³ Кодификация российского гражданского права / Сост. Д.В. Мурзин. С. 24.

так и в России, — пятый этап кодификации, что безусловно отразилось на гражданском законодательстве. Это получило выражение в законодательных актах, посвященных отдельным направлениям жизни (акты гражданского законодательства, например, в Союзе ССР: «О кооперации в СССР»¹, «О собственности в СССР»², «О предприятиях в СССР»³; в РСФСР: «О собственности в РСФСР», «О предприятиях и предпринимательской деятельности»).

Назрела необходимость принятия нового системного акта. Дело в том, что новые законы более-менее регулировали возникающие проблемы, но делали это фрагментарно, применительно к отдельным отношениям, оставляя на откуп нормативной базе советского периода основную часть гражданско-правовых отношений, не говоря уже о том, что новейшие акты зачастую противоречили даже друг другу.

Процесс кодификации, запущенный еще М.М. Сперанским, продолжается и, наверное, никогда не закончится. Во всяком случае пока не закончится развитие экономики и гражданского общества, в том числе в России (хотя, как мы знаем, деградация также сопровождается кодификационными процессами).

На кодификацию гражданского законодательства конца XX — начала XXI в. огромное влияние оказал Сергей Сергеевич Алексеев, по существу, возглавив этот процесс. Как мировоззренчески, так и, если можно так сказать, материально-технически, создав Исследовательский центр частного права при Президенте. При непосредственном участии Сергея Сергеевича были подготовлены Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик, а также четыре части Гражданского кодекса РФ.

В комитете по законодательству Верховного Совета СССР, который сначала возглавлял С.С. Алексеев, а затем Ю.Х. Калмыков, была создана рабочая группа по подготовке Основ гражданского законодательства, которая впоследствии составила костяк рабочей группы по подготовке Гражданского кодекса РФ. Юрий Хамзатович был не только формальным руководителем группы, *созданной Президиумом Верховного Совета СССР для разработки проекта Основ, не только ее защитником и представителем во всех властных структурах, но и душой авторского коллектива ученых-юристов и практиков, непосредственно готовивших текст проекта*⁴.

В 1991 г., буквально перед распадом Союза ССР и соответственно перед прекращением работы Верховного Совета СССР, Основы

¹ Ведомости ВС СССР. 1988. № 22. Ст. 355.

² Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 25. Ст. 410.

³ Там же. Ст. 460.

⁴ См. статью В.Ф. Яковлева в кн.: *Калмыков Ю.Х. Избранное: Труды. Статьи. Выступления / Предисл., сост. О.М. Козырь, О.Ю. Шилоховост; Исслед. центр частного права. М.: Статут, 1998. С. 7.*

гражданского законодательства Союза ССР и республик были приняты¹. Таким образом, был завершен пятый этап кодификации в нашей стране. Существует точка зрения, согласно которой данный этап кодификации был завершен с принятием ГК РФ, и этому есть серьезные основания². Однако от начала работы над проектом Кодекса до принятия последней, четвертой, части прошло более 10 лет. Это были годы бурного развития государства и общества, когда принималось большое количество нормативных правовых актов. Поэтому представляется, что принятие ГК РФ — вполне самостоятельный этап. Это с одной стороны. С другой стороны, не хотелось бы умялять громадную работу, предшествовавшую принятию Союзных Основ.

Жанр такого документа, как Основы, не позволял ему быть объемным, поэтому данный законодательный акт содержал 170 статей, которые были разбиты на семь разделов: «Общие положения», «Право собственности. Другие вещные права», «Обязательственное право», «Авторское право», «Право на изобретение и другие результаты творчества, используемые в производстве», «Наследственное право», «Правоспособность иностранных граждан и юридических лиц. Применение гражданских законов иностранных государств и международных договоров».

ГРАЖДАНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ. ПОДГОТОВКА И ПРИНЯТИЕ СОВРЕМЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Шестой этап кодификации — это период от принятия Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик до принятия части четвертой ГК РФ. Он включает в себя подготовку, принятие и введение в действие 1 января 1995 г. части первой ГК РФ, затем 1 марта 1996 г. — части второй Кодекса; введение в действие гл. 17 «Право собственности и иные вещные права на земельные участки»; в 2001 г. — изменений

¹ Основы были введены на территории Российской Федерации Постановлением ВС РФ от 14 июля 1992 г. № 3301-1 «О регулировании гражданских правоотношений в период экономической реформы» (Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1800).

² Считая первой кодификацией ГК РСФСР 1922 г., А.Л. Маковский указывает на то, что «возможно, точнее было бы говорить не о трех, а о «трех с половиной» кодификациях, имея в виду феномен Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г. (Основ 1991 г.), которые были приняты как закон СССР, но действовали на территории уже других государств, образовавшихся после распада Советского Союза, — России и Казахстана. Но последнее обстоятельство, временный характер действия этих Основ, а главное — их содержание позволяют обсуждать эту уникальную кодификацию в рамках третьей кодификации» (Маковский А.Л. О кодификации гражданского права (1922–2006). М.: Статут, 2010. С. 10).

ст. 522 ГК РСФСР, расширяющих круг наследников по закону; принятие и введение в действие с 1 марта 2001 г. части третьей ГК РФ, а с 1 января 2007 г. — части четвертой Кодекса.

Напомним, что часть первая ГК РФ посвящена общим положениям (включая лиц, объекты гражданских прав, сделки и представительства, сроки и исковую давность), праву собственности и другим вещным правам, а также общим положениям обязательственного права.

Вторая — договорным и внедоговорным обязательствам.

Третья — наследственному праву и международному частному праву.

Четвертая — правам на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.

Процесс принятия части первой ГК РФ характеризовался наличием сильной оппозиции в Государственной Думе в лице коммунистов и «аграриев». Они были категорически против и, более того, некоторые из них угрожали: «Первые, с которыми мы разберемся, когда придем к власти, — это авторы Гражданского кодекса».

Станислав Антонович Хохлов — главный в подготовке проекта Кодекса — переходил из комитета в комитет: иногда встречи были доброжелательными, иногда — нет. В одном из ключевых комитетов Государственной Думы, куда мы пришли вдвоем, нас с ним откровенно «послали». Не буду называть имени тогдашнего председателя, его уже нет на этом свете.

После вступления в силу 1 января 1995 г. части первой Гражданского кодекса РФ буквально после новогодних праздников С.А. Хохлов собрал совещание с целью окончательной подготовки части второй ГК РФ для представления законопроекта Президенту, затем в Государственную Думу и, более того, принятия ее в том же году. Это был огромный закон, включавший более 500 статей и, кстати, отменявший тысячи действующих на тот момент различных нормативных актов.

Основная часть рабочей группы, в том числе и автор этой статьи, высказали осторожное опасение в успешном завершении дела в такие сроки, но Станислав Антонович сказал: «Все зависит от нас. Если все будет готово — примут». И все инстанции — Президент, Правительство, Государственная Дума, Совет Федерации — в намеченные сроки были пройдены. Для нас это пример в достижении поставленной цели и бесценный опыт, который впоследствии пригодился и, надеюсь, еще понадобится.

Часть вторая ГК РФ, не умаляя значения других частей Кодекса, имела огромное практическое значение для экономического оборота.

За период между второй и третьей частями ушли из жизни С.А. Хохлов и Ю.Х. Калмыков, которые внесли неоценимый вклад в подготовку Основ гражданского законодательства и ГК РФ.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС В XXI ВЕКЕ

1. Части третья и четвертая принимались уже в XXI в. Огромную роль сыграли в этом В.Ф. Яковлев и А.Л. Маковский. Ну а завершающий «аккорд» взял на себя Д.А. Медведев, идеологически и организационно завершив принятие части четвертой ГК РФ.

В широко известной в цивилистических кругах книге (коллективной монографии) «Кодификация российского частного права» (2008 г.) Д.А. Медведев отмечал, что «Гражданский кодекс уже стал и должен оставаться основой становления и развития в государстве цивилизованных рыночных отношений, эффективным механизмом защиты всех форм собственности, а также прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Кодекс не требует коренных изменений, но дальнейшее совершенствование гражданского законодательства необходимо»¹, т.е. пришло время не только осмысления практики действия ГК РФ, но и подготовки соответствующих комплексных поправок, особенно это касается части первой Кодекса, принятой в 1994 г.

В 2008 г. Президент РФ дал поручение Совету по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства при Президенте РФ подготовить концепцию изменения Гражданского кодекса РФ. Исследовательский центр частного права при Президенте РФ, который кроме прочего обеспечивает деятельность Совета по кодификации, подготовил проект Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации. Документ широко обсуждался среди юридической общественности. Он был опубликован и стал предметом дискуссий на различных конференциях и совещаниях, а затем был вынесен на обсуждение Совета под председательством Президента РФ. Наконец 7 октября 2009 г. Концепция была одобрена решением Совета по кодификации и совершенствованию российского законодательства и подписана Президентом РФ².

2. На основании Концепции началась работа над поправками в Кодекс. Тем самым было положено начало седьмому этапу кодификации гражданского законодательства.

Как часто бывает, времени на подготовку поправок понадобилось гораздо меньше, чем на их последующее согласование. В итоге рабочая группа, измотанная зачастую бессмысленными и однообразными совещаниями с экономическим блоком Правительства РФ, представила более-менее согласованный текст Президенту страны, который 3 апреля

¹ Кодификация российского частного права / Под ред. Д.А. Медведева. М.: Статут, 2008. С. 32.

² Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации / Вступ. ст. А.Л. Маковского. М.: Статут, 2009.