УДК 347.97/99(1-6СНГ)

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ СТРАН СНГ

Д.Х. Валеев,

*доктор юридических наук, профессор,
заместитель декана по научной деятельности
ФГАОУ ВО «Казанский федеральный университет»
420008, Россия, г. Казань, ул. Кремлевская, 18*

В.Г. Голубцов,

*доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой предпринимательского права
гражданского и арбитражного процесса
ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный
исследовательский университет»
614990, Россия, г. Пермь, ул. Букирева, 15
e-mail: predprim.pravo@gmail.com*

Аннотация: в данной статье авторами предпринята попытка представить краткий обзор судоустройства, судебных систем, истории развития, современного состояния и существующих трендов развития судебной ветви власти в государствах — членах Содружества Независимых Государств. В статье анализируется не только гражданское судопроизводство, но и конституционное и уголовное. Совокупное рассмотрение судопроизводства каждого государства в целом, при сохранении наибольшей сфокусированности на анализе гражданского процессуального законодательства, позволяет полностью понять сформированную в каждой отдельно взятой стране судебную экосистему, а также позволяет сопоставить пути исторического развития, сформулировать определенные общие черты и стать основой для комплексного изучения зарубежного опыта.

Кроме того, авторами, в целях формирования первичного представления о каждом рассматриваемом государстве, сформулированы аналитические справки, отражающие текущее положение дел каждого

описываемого государства. Для достижения данной цели представлены геополитические, социально-экономические и исторические справки о каждом государстве.

Ключевые слова: содружество независимых государств, гражданский процесс, судоустройство, судопроизводство, судебная система.

JUDICIAL SYSTEM AND LEGISLATION ON CIVIL PROCEEDINGS OF CIS COUNTRIES

D.Kh. Valeev

*Kazan Federal University
18, Kremlin st., Russia, Kazan, 420008*

V.G. Golubtsov

*Perm State University
15, Bukireva st., Russia, Perm, 614990
e-mail: predprim.pravo@gmail.com*

Annotation: In this article, the authors attempted to provide a brief overview of the judicial systems, development history, current status and existing trends in the development of the judicial branch of power in the member states of the Commonwealth of Independent States. The article analyzes not only civil proceedings, but also constitutional and criminal ones. A combined review of the legal proceedings of each state as a whole, while maintaining the focus on the analysis of civil procedural legislation, allows you to fully understand the judicial ecosystem formed in each country, and also allows you to compare the paths of historical development, formulate certain common features and become the basis for a comprehensive study of foreign experience.

In addition, the authors, in order to form an initial idea of each state under consideration, formulated analytical reports reflecting the current state of affairs of each described state. To achieve this goal, geopolitical, socio-economic and historical information about each state is presented.

Key words: commonwealth of Independent States, civil process, judiciary, legal proceedings, judicial system.

Содружество Независимых Государств является региональной организацией, которая выполняет функции по внутренней регуляции межгосударственных отношений, между государствами, ранее входившими в состав Союза ССР. При этом СНГ, при наличии всех

упомянутых полномочий, не является надгосударственным образованием и осуществляет свою деятельность на добровольной основе. СНГ было основано главами БССР, РСФСР и Украины путем подписания 8 декабря 1991 г. в Вискулях (Беловежская пушча) под г. Брестом (Белоруссия) Соглашения о создании Содружества Независимых Государств (известного в СМИ как «Беловежское соглашение»). В документе, состоявшем из Преамбулы и 14 статей, констатировалось, что Союз ССР прекращал свое существование как субъект международного права и геополитической реальности. Однако, «основываясь на исторической общности народов, связях между ними, учитывая двусторонние договоры, стремление к демократическому правовому государству, намерение развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, стороны договорились об образовании Содружества Независимых Государств»¹.

Содружество Независимых Государств в рамках осуществления своей деятельности исходит из признания суверенного равенства всех его государств-участников, соответственно, все участники выступают самостоятельными субъектами как на международной арене, так и во внутригосударственных отношениях, а также представляют собой самостоятельных субъектов международного права. Содружество, в свою очередь, не является государством, не обладает его признаками и не наделено инструментарием для осуществления наднациональных полномочий².

Устав СНГ определяет основные цели организации:

- сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- всестороннее развитие государств-участников в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции;
- обеспечение прав и свобод человека;
- сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения;
- взаимная правовая помощь;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами – участниками организации³.

К сфере коллаборативной деятельности государств – участников СНГ согласно Уставу можно отнести:

- обеспечение прав и основных свобод человека;

¹ Соглашение о создании Содружества Независимых Государств. Преамбула.

² Устав Содружества Независимых Государств. Ст. 1.

³ Устав Содружества Независимых Государств. Ст. 2.

- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
- охрана здоровья и окружающей среды;
- вопросы социальной и миграционной политики;
- борьба с организованной преступностью;
- сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

По состоянию на 2019 г. в состав СНГ входят следующие страны: Россия, Белоруссия, Молдавия, Армения, Азербайджан, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Киргизия. Украина является членом СНГ, не ратифицировавшим Устав СНГ. Туркмения, как и Украина, не ратифицировала Устав СНГ, но объявила об участии в структурах СНГ в качестве ассоциированного члена. Грузия вышла из СНГ в 2009 г. Соответственно, из стран, входивших в СССР, в СНГ не вошли Латвия, Литва, Эстония и Грузия.

Азербайджан

Азербайджанская Республика – государство, расположившееся на юго-западном побережье Каспийского моря. Азербайджанская Республика является самой большой страной Закавказского региона. Соседями Азербайджана являются Российская Федерация (Дагестан) и Грузия на севере, Армения на западе, Иран на юге и Турция на западе. Говоря о геополитическом положении данного государства, можно резюмировать, что оно лежит на границе Европы и Азии. При этом, если обратиться к внутrigосударственному пространству, справедливым будет замечание о том, что около половины территории Азербайджана занято горами: на севере – хребет Кавказа, в средней части – Кура-Аракская низменность, на юго-востоке – Талышские горы и Ленкоранская низменность.

Столицей Азербайджанской Республики является город Баку. Валюта Азербайджана – азербайджанский манат (AZN). Согласно Конституции Азербайджанской Республики Азербайджан – демократическая, правовая, светская, унитарная республика.

В последнее десятилетие были приняты новые прогрессивные законы, включая законы «О Конституционном суде», «О судах и судьях»¹, «О прокуратуре», «О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности» и др. Также были приняты принципиально отличающиеся

¹ Закон Азербайджанской Республики от 10.06.1997 № 310 «О судах и судьях» // Сборник законодательных актов Азербайджанской Республики. 1997. № 5. С. 931–970.

от предыдущих кодексов Гражданский, Гражданский процессуальный и прочие кодексы. С подписанием Президентом Азербайджанской Республики г-ном Ильхамом Алиевым 19 января 2006 г. указа № 352 «О модернизации судебной системы в Азербайджанской Республике» судебная реформа вышла на качественно новый уровень.

В результате реформы правовой системы в стране была создана новая трехступенчатая независимая судебная система, состоящая из первой, апелляционной и кассационной инстанций¹.

Суды общей юрисдикции

На сегодняшний день в Азербайджане в качестве суда первой инстанции выступают районные, а равно городские, суды, осуществляющие свою деятельность по территориальной юрисдикции. Также в системе судов общей юрисдикции выделяются военные, местные административно-экономические суды и суды по тяжким преступлениям.

Апелляционные суды

В соответствии с новой судебной системой в шести регионах страны действуют (функционируют) апелляционные суды. Данные суды включают в себя четыре коллегии, разграничение между которыми определяется спецификой спора — гражданской, уголовной, военной и административно-экономической. Апелляционные суды осуществляют свою деятельность в соответствии с принципами территориальной юрисдикции.

Верховный Суд

В составе Верховного Суда Азербайджанской Республики, являющегося судом кассационной инстанции, имеется четыре судебных коллегии — гражданская, уголовная, военная и административно-экономическая. Решения апелляционных судов рассматриваются Верховным Судом в кассационном порядке.

Конституционный суд

Конституционный суд Азербайджанской Республики, являясь высшим конституционным органом правосудия в стране, обеспечивает верховенство Конституции. В то же время на основании Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ПQ «О Конституционном суде», принятого в рамках проводимых в стране реформ, был создан механизм осуществления права обращения граждан напрямую в Конституционный суд в связи с восстановлением нарушенных прав и свобод.

Конституционный суд Азербайджанской Республики в соответствии с Конституцией в предусмотренных в законе случаях имеет право

¹ Конституция Азербайджанской Республики 1995 г. Баку, 2009.

разрешать вопросы о соответствии решений Верховного Суда Азербайджанской Республики Конституции и законам Азербайджанской Республики. Таким образом, Конституционный суд Азербайджанской Республики фактически является вышестоящей инстанцией для обжалования решений Верховного Суда¹.

Республика Армения

Армения с геополитической точки зрения является страной, лишенной выхода к морю, расположенной в Закавказье. Армения заняла пространство на северо-западе Армянского нагорья, также именуемого исторической Арменией, между Черным и Каспийскими морями, с севера и востока обрамлена хребтами Малого Кавказа. Граничит с Грузией, Азербайджаном, Нагорно-Карабахской Республикой, Ираном и Турцией.

Столицей Армении является город Ереван. В стране введена собственная валюта – армянский драм (AMD). Согласно положениям Конституции 1995 г. Республика Армения представляет собой суверенное, демократическое, социальное, правовое государство. Основной закон Республики имеет высшую юридическую силу, и его нормы действуют непосредственно².

В Армении с 1 января 2008 г. начала действовать новая судебная система, создание которой было предусмотрено Судебным кодексом Армении, принятым 21 февраля 2007 г.³

В соответствии с Судебным кодексом с 1 января 2008 г. в Армении действуют суды общей юрисдикции, специализированные суды, Административный суд, Апелляционный и Кассационный суды.

Суды общей юрисдикции

В компетенцию судов общей юрисдикции входит рассмотрение гражданских дел с суммой иска, не превышающей 5 тыс. драмов (порядка 10 долл.), а также уголовных дел по преступлениям небольшой и средней тяжести. В компетенцию специализированных гражданских и уголовных судов входит рассмотрение оставшихся гражданских дел, а также уголовных дел по тяжким и особо тяжким преступлениям.

¹ Васильковский Е.В. Учебник гражданского процесса. М.: Изд. Бр. Башмаковых, 1917. С. 429.

² Конституция Республики Армения, принятая референдумом от 05.07.1995, с изм. по 27.11.2005 (Официальный Вестник Республики Армения. 05.12.2005. Специальный выпуск. Ст. 1426) и 06.12.2015 г. (Официальный Вестник Республики Армения. 21.12.2015. Специальный выпуск. Ст. 1118).

³ Судебный кодекс Республики Армения (Официальный Вестник Республики Армения. 2007.04.18/20(544). Ст. 489).

Апелляционная и кассационная инстанции

В соответствии с Судебным кодексом Апелляционный суд не рассматривает повторно дела, поступившие в суд из первой инстанции, а ограничивается лишь рассмотрением новых доказательств, вследствие чего он приобрел статус «суда права». Кассационный суд следит исключительно за единообразным применением закона на всей территории страны и формированием системы прецедентного права в Армении. Подобные полномочия и пределы рассмотрения стали результатом судебной реформы и действуют с 1 января 2008 г.

В соответствии с судебной реформой в Республике создана совершенно новая судебная инстанция – Административный суд, первое заседание которого состоялось 7 января 2008 г.¹ Наряду с созданием новых судов в Армении с 1 января 2008 г. был упразднен Экономический суд. По словам председателя Кассационного суда Армении Ованнеса Манукяна, Экономический суд в шестилетнем историческом периоде своей деятельности полностью выполнил свою миссию и поставил на нормальные основы судебное рассмотрение экономических споров. Необходимо отметить, что новая судебная система Армении действует на основании прецедентного права². Суть судебного прецедента заключается в единообразном решении судебных споров по делам со сходными фактическими обстоятельствами, а в качестве источников прецедентного права в Армении рассматриваются решения Европейского суда по правам человека и Кассационного суда Армении.

Республика Беларусь

Белоруссия расположена в восточной части Европы. На западе с ней граничит Польша, на северо-западе – Литва, на севере – Латвия, на северо-востоке и востоке – Россия, на юге – Украина. Столица – город Минск, который является крупнейшим политическим, экономическим, научным и культурным центром Республики. Валюта Белоруссии – белорусский рубль (BYR). В соответствии с Конституцией Республики Беларусь 1994 г. Белоруссия является унитарным, демократическим, социальным, правовым государством³. Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю по-

¹ Судебные системы западных государств / Под ред. В.А. Тумановой. М.: Наука, 1991.

² Внеочередной доклад Защитника прав человека о справедливом судебном расследовании. Ереван, 2013.

³ Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 и 17.10.2004). Мн.: Амалфея, 2011. 48 с.

литику, а также защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает правопорядок и законность.

Судоустройство в Республике Беларусь определяется Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 124-З «О конституционном судопроизводстве», Кодексом Республики Беларусь от 29 июня 2006 г. № 139-З «О судоустройстве и статусе судей». Гражданское судопроизводство регулируется Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь от 11 января 1999 г. № 238-З¹ и Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь от 15 декабря 1998 г. № 219-З.

Система судов строится на принципах территориальности и специализации. Она состоит из Конституционного суда, системы общих судов и системы хозяйственных судов. Образование чрезвычайных судов запрещается².

Суды общей юрисдикции

К общим судам относятся Верховный Суд Республики Беларусь, областные суды, Минский городской суд, районные (городские) суды, Белорусский военный суд, межгарнизонные военные суды.

Верховный Суд и Высший Хозяйственный Суд

Верховный Суд Республики Беларусь возглавляет систему общих судов и является высшим судебным органом, который осуществляет правосудие по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях, осуществляет надзор за судебной деятельностью общих судов и реализует иные полномочия в соответствии с законодательными актами³. Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь является высшим судебным органом по разрешению хозяйственных (экономических) споров и иных дел, рассматриваемых хозяйственными судами, осуществляет судебный надзор за их деятельностью.

Положения Кодекса Республики Беларусь «О судоустройстве и статусе судей» позволяют создавать в системе общих и хозяйствен-

¹ Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 11.11.1999 № 238-з (с изм. и доп.) // «КонсультантПлюс»: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

² О судоустройстве и статусе судей: Кодекс Республики Беларусь от 29.06.2006 № 139-з (с изм. и доп.) // СПС «КонсультантПлюс»: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

³ Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь от 15.12.1998 № 219-з (с изм. и доп.) // СПС «КонсультантПлюс»: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

ных судов специализированные суды: по делам несовершеннолетних, семейные, административные, по банкротству, налоговые, земельные и пр¹. Вышеупомянутые суды создаются при прямом участии Президента Республики Беларусь по представлению Председателя Высшего Хозяйственного Суда (если речь идет о специализированном суде в системе общих судов) или по совместному представлению министра юстиции и председателя Верховного Суда (если речь идет о специализированном общем суде). В Республике Беларусь сохраняется институт участия народных заседателей в отправлении правосудия.

Казахстан

Казахстан находится в Центральной Азии, в глубине Евразийского материка. Казахстан граничит: с КНР — 1460 км, с Кыргызстаном — 980 км, с Туркменистаном — 380 км, с Узбекистаном — 2300 км, с Российской Федерацией — 6467 км. Общая протяженность границ — 12 187 км. Валюта Казахстана — казахстанский тенге (KZT).

Судоустройство и судебная система определены в Конституции Республики Казахстан², а также в Конституционном законе Республики Казахстан от 25 декабря 2000 г. № 132-II «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» и Законе Республики Казахстан от 4 декабря 2015 г. № 436-V «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан».

Судебная система Республики состоит из Верховного Суда Республики Казахстан, местных и специализированных судов. К местным судам относятся областные и приравненные к ним суды (суд города Астаны и суд города Алматы), районные и приравненные к ним суды (городской суд, межрайонный суд). Образование специальных и чрезвычайных судов под любым названием не допускается³.

Суды общей юрисдикции

Верховный Суд Республики является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах надзор за их деятельностью и дает разъяснения по во-

¹ О Концепции судебно-правовой реформы: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 23.04.1992 № 1611-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1992. № 16.

² Нарикбаев М.С. Конституция Республики Казахстан и судебная власть // 5-летие Конституции и законотворческий процесс в Республике Казахстан: Мат-лы Междунар. науч.-практ. конф., 28–29 августа 2000 г. Астана, 2000. 452 с. (83)

³ Разумов С.Л. Понятие судебной системы // Судебная система России. М.: Дело, 2000. С. 114.

просам судебной практики¹. Областные и приравненные к ним суды образуются так же, как и городские суды, их структура в основном одинакова, общее число судей областных судов утверждает Президент Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного Суда Республики Казахстан, согласованному с Высшим Судебным Советом. Районный суд выступает в качестве суда первой инстанции, к компетенции которого отнесены все судебные дела и материалы, относящиеся к его подсудности, и выполняет иные функции, предусмотренные законом². Судебные акты судов первой инстанции, завершающие рассмотрение спора по существу, могут быть переданы на проверку правильности судебного решения в вышестоящую инстанцию в течение шести месяцев со дня вступления их в законную силу.

Специализированные суды

Специализированные межрайонные экономические суды компетентны рассматривать по существу гражданские дела по имущественным и неимущественным спорам. Специфической особенностью, позволяющей выделить данные суды, является субъектный состав сторон по делу. Так, сторонами могут выступать граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица, а также по корпоративным спорам.

Специализированные районные и приравненные к ним административные суды рассматривают дела об оспаривании постановлений органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Военные суды рассматривают гражданские дела об обжаловании военными служащими Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, гражданами, проходящими военные сборы, действий (бездействия) должностных лиц и органов военного управления. Военные суды вправе рассматривать и другие гражданские дела, если одной из сторон являются военный служащий, органы военного управления, воинская часть.

Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних рассматривают гражданские дела по спорам об определении места жительства ребенка; о лишении (ограничении) и восстановлении родительских прав; об усыновлении (удочерении) ребенка; о направлении несовершеннолетних в специальные организации образования или

¹ Указ Президента Республики Беларусь от 29.11.2013 № 529 «О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь» // СПС «КонсультантПлюс»: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

² *Сартаев С.С., Назаркулова Л.Т.* Становление Конституции Республики Казахстан. Алматы: Изд. Кітап, 2002.

организации с особым режимом содержания; по спорам, возникающим из опеки и попечительства (патроната) над несовершеннолетними в соответствии с брачно-семейным законодательством Республики Казахстан.

Специализированный финансовый суд рассматривает гражданские дела по имущественным или неимущественным спорам участника регионального финансового центра, а также гражданские дела о реструктуризации финансовых организаций и организаций, входящих в банковский конгломерат в качестве родительской организации и не являющихся финансовыми организациями, в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан¹.

С 1 января 2016 г. в Республике Казахстан действует абсолютно новый Гражданский процессуальный кодекс, принятый 31 октября 2015 г. В новом Гражданском процессуальном кодексе Казахстана впервые на территории постсоветского пространства была закреплена возможность наряду с медиацией обратиться к так называемой партиципативной процедуре, представляющей собой альтернативный метод урегулирования споров путем переговоров сторон с обязательным участием адвокатов каждой из сторон без участия судьи².

Киргизия

Кыргызская Республика — государство на востоке Средней Азии, главным образом в пределах западной и центральной части Тянь-Шаня и северной части Памира. Граничит на севере с Казахстаном, на западе — с Узбекистаном, на юго-западе — с Таджикистаном, на юго-востоке и востоке — с Китаем. Столица — Бишкек. Валюта Кыргызской Республики — киргизский сом (KGS). Кыргызстан является и признается мировым сообществом как суверенное, демократическое, правовое, светское, унитарное, социальное государство³.

Судебную систему Кыргызстана регулируют Конституция Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики от 9 июля 2008 г. № 141 «О статусе судей Кыргызской Республики», Конституционный

¹ *Имашев Б.* Казахстанской правовой системе предстоит функционировать в совершенно новых условиях // Юрист. 2012 г. № 6 (<http://journal.zakon.kz/4501272-kazakhstanskojj-pravovojj-sisteme.html>).

² Конституционный закон РК от 25.12.2000 № 132 (с изм. и доп., внесенными конституционными законами РК от 11.12.2006 № 199-III, от 17.11.2008 № 80-IV, от 29.12.2010 № 370-IV, от 16.02.2012 № 559-IV, от 04.07.2014 № 232-V, от 07.11.2014 № 245-V, от 31.07.2015 № 340-V, от 31.07.2015 № 341-V, от 04.12.2015 № 437-V) «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000132>

³ Бюллетень Верховного суда КР. 1999. № 1 (17).