

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Институт государственной службы и управления

Факультет государственного и муниципального управления

Отделение «Высшая школа правоведения»

Базовая кафедра управления государственным и муниципальным имуществом

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

**«ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ»**



СТАТУТ
МОСКВА 2022

УДК 328.185
ББК 67.401.02
Р13

Рецензенты:

Олег Владимирович Зайцев, доктор юридических наук, доцент, декан отделения «Высшая школа правоведения», профессор кафедры правового обеспечения рыночной экономики ИГСУ РАНХиГС;

Иван Александрович Данилов, кандидат юридических наук, и.о. заведующего базовой кафедрой управления государственным и муниципальным имуществом ИГСУ РАНХиГС

Разработчик

Александр Владимирович Бородин, кандидат экономических наук, доцент базовой кафедры управления государственным и муниципальным имуществом отделения «Высшая школа правоведения» факультета государственного и муниципального управления ИГСУ РАНХиГС

Р13 Рабочая программа учебной дисциплины «Теоретические и практические вопросы противодействия коррупции» / разработчик А. В. Бородин ; РАНХиГС, фак. гос. и мун. управления, базовая каф. управления гос. и мун. имуществом. — Москва : Статут, 2022. — 38 с.

ISBN 978-5-8354-1843-5 (в обл.)

Настоящая рабочая программа по дисциплине Б1.О.02 «Теоретические и практические вопросы противодействия коррупции» содержит перечни теоретических вопросов, освещаемых на лекциях, планы семинарских занятий, справочные материалы по курсу, темы контрольных работ, вопросы к зачету, а также списки научной и учебной литературы.

Предназначена для студентов образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», направленность (профиль) «Юрист имущественного комплекса», а также образовательной программы магистратуры по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», направленность (профиль) «Управление государственным и муниципальным имуществом». Может быть использована и для других образовательных программ, а также для самообразования.

Рабочая программа дисциплины утверждена базовой кафедрой управления государственным и муниципальным имуществом, протокол от 6 декабря 2021 г. № 01А.

УДК 328.185
ББК 67.401.02

На обложке: Атлант Фарнезе. II в. н. э. Национальный археологический музей, Италия, Неаполь. (Источник: <https://mann-napoli.it/collezione-farnese/#gallery-8>)

ISBN 978-5-8354-1843-5

© Бородин А. В., 2022
© Редподготовка, оформление. Издательство «Статут», 2022

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Цели дисциплины:

– формирование у студентов знаний, понятий, признаков, сущности, задач и функций антикоррупционных стандартов и антикоррупционной политики современного российского государства;

– формирование у студентов нетерпимого отношения к коррупционному поведению, способности реализовывать основные формы противодействия коррупции;

– привитие студентам навыка анализа деятельности органов государственной власти, политических и общественных организаций в сфере противодействия коррупции;

– развитие у студентов умения реализовывать основные методы правовой и антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия нормативных правовых документов;

– привитие студентам практических навыков анализа нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции и оценки последствий их применения.

Основными *задачами* дисциплины являются:

– изучение содержания нормативных правовых актов, регулирующих антикоррупционные стандарты в сфере государственного и муниципального управления;

– усвоение методов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов;

– понимание целей и задач антикоррупционной политики Российской Федерации;

– усвоение методов анализа коррупционных правонарушений, а также мер профилактики коррупции.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКЕ

Изучение дисциплины Б1.О.02 «Теоретические и практические вопросы противодействия коррупции» предусмотрено по очной форме обучения – во 2 семестре, по очно-заочной форме обучения – во 2 семестре, по заочной форме обучения – в 3 семестре.

Дисциплина Б1.О.02 «Теоретические и практические вопросы противодействия коррупции» относится к дисциплинам обязательной части Блока 1 «Дисциплины (модули)».

Для успешного изучения дисциплины Б1.О.02 «Теоретические и практические вопросы противодействия коррупции» студенту необходимы знания, умения и навыки, полученные при изучении дисциплин Б1.В.01 «Управление государственным и муниципальным имуществом» и Б1.В.13 «Актуальные проблемы гражданского права» (очная и очно-заочная формы обучения – 1 семестр, заочная форма обучения – 1–2 семестр).

Дисциплина Б1.О.02 «Теоретические и практические вопросы противодействия коррупции» является основой для изучения дисциплин Б1.В.06 «Государственный финансовый контроль» (очная форма обучения – 1 семестр, очно-заочная форма обучения – 2 семестр, заочная форма – 2 семестр), Б2.О.01У «Ознакомительная практика» (очная форма обучения – 4 семестр, очно-заочная и заочная формы обучения – 5 семестр), способствует расширению знаний и овладению профессиональными и специальными компетенциями по программам магистратуры «Юрист имущественного комплекса», «Управление государственным и муниципальным имуществом».

3. ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина Б1.О.02 «Теоретические и практические вопросы противодействия коррупции» обеспечивает овладение следующей компетенцией: способность на прикладном уровне применять методы и специализированные средства для аналитической работы и научных исследований, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными предприятиями.

В результате освоения дисциплины Б1.О.02 «Теоретические и практические вопросы противодействия коррупции» студенты должны:

– *знать*: понятия, признаки, сущность, задачи и функции антикоррупционной политики современного российского государства;

– *уметь*: работать с российским законодательством, ориентироваться в его системе, анализировать содержание нормативных правовых актов;

– *владеть навыками*: сбора нормативной правовой и иной юридической информации, имеющей значение для осуществления исследований в сфере антикоррупционной политики российского государства; обобщения и структуризации полученных результатов; структурирования факторов, влияющих на динамику показателей деятельности органов власти и управления, организаций общественного сектора.

4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

РАЗДЕЛ I ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Тема № 1. Предмет и задачи курса «Теоретические и практические вопросы противодействия коррупции»

Понятия терминов коррупция и антикоррупция.

Правовые основы противодействия коррупции. Предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции).

Выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией).

Особенности профилактики и противодействия коррупции в сфере имущественных отношений.

Субъекты антикоррупционной деятельности. Объекты антикоррупционной деятельности.

Тема № 2. Исторический опыт противодействия коррупции в России

Исторические предпосылки и направления развития норм и законодательства о противодействии коррупции.

Содержание чиновников Древней Руси в IX–X вв. Первое законодательное ограничение коррупционных действий Ивана III. Псковская судная грамота (1397–1467). Обращение Ивана Грозного к Стоглавому собору в 1551 г., требование о «безпосульности во всяких делах». Указ Петра I «О воспрещении взяток и посулов и о наказании за оное» (1714).

Генеральный регламент Петра I (1720). Указ Екатерины II «О распространении во всем государстве об учиненных наказаниях за взятки и мздоимство» (1766). Правовые основы борьбы с коррупцией в период абсолютизма. Уголовное уложение (1903).

Законодательство о борьбе с коррупцией в советский период. Декрет СНК о взяточниках (1918). Разрастание коррупции в республиках и регионах СССР в 1960–1985 гг. Развитие теневой экономики одновременно с коррупцией.

Тема № 3. Развитие борьбы с коррупцией в России после 1991 г.

Указ Президента Российской Федерации «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» (1992). Постановление Съезда на-

родных депутатов «О состоянии законности, борьбы с преступностью и коррупцией» (1992).

Новый этап борьбы с коррупцией в связи с принятием федерального закона «О противодействии коррупции» (2008). Укрепление законности и дисциплины в системе государственной службы.

Особенности антикоррупционной политики в современной России: тенденции и перспективы.

РАЗДЕЛ II

ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Тема № 4. Методологические подходы к пониманию институциональной природы коррупции

Приоритеты антикоррупционной политики Российской Федерации. Методы изучения коррупции. Проявления коррупции. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции.

Измерение уровня коррупции. Социологический анализ коррупции. Существенные признаки коррупционных отношений.

Субъективирующий фактор и мотив коррупционных отношений.

Тема № 5. Антикоррупционная экспертиза как средство противодействия коррупции

Коррупциогенность. Управление государственным и муниципальным имуществом как коррупциогенный фактор.

Нормативное обеспечение антикоррупционной экспертизы. Цель антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Структура заключения по результатам антикоррупционной экспертизы. Составление заключения эксперта по результатам производства антикоррупционной экспертизы.

Основные принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Обязательность проведения антикоррупционной экспертизы. Обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Этапы становления и развития конституционно-правовых основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Российской Федерации. Обеспечение публичности (гласности) проведения антикоррупционной экспертизы законодательных актов в Российской Федерации путем вовлечения в данный правовой процесс граждан и институтов гражданского общества и, как следствие, обеспечение конституционного права граждан на участие в управлении делами государства.

Субъекты антикоррупционной экспертизы. Независимый эксперт, уполномоченный на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов: правовой статус, ответственность.

РАЗДЕЛ III ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема № 6. Противодействие коррупции в системе государственной гражданской службы

Основные нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции.

Органы, осуществляющие противодействие коррупции.

Структура и содержание Национального плана противодействия коррупции. Принципы, направления и задачи реализации Национального плана противодействия коррупции.

Нормы Указов Президента Российской Федерации «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (2002) и «О мерах по противодействию коррупции» (2008).

Новации антикоррупционного законодательства. Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях представления отдельными категориями лиц сведений о цифровых финансовых активах, цифровых правах, утилитарных цифровых прав и цифровой валюте в 2021 году».

Мониторинг должностных обязанностей федеральных государственных служащих, проходящих государственную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционным риском.

Понятие конфликта интересов. Методы предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Взыскания за несоблюдение ограничений, запретов и невыполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Основные цели, принципы и нормы Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (2012).

Возможность приобретения государственными и муниципальными служащими цифровых финансовых активов и цифровой валюты и владения ими.

Специализированный информационно-методический ресурс по вопросам противодействия коррупции на базе федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации».

Тема № 7. Антикоррупционные стандарты в имущественных отношениях

Обзор действующих федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, международных правовых актов. Обзор изменений в законодательстве по противодействию коррупции.

Анализ ведомственных рисков. Организация работы по оценке коррупционных рисков. Анализ формализованных процессов. Минимизации рисков и коррупционных составляющих в процессах. Определение перечня функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков.

Реагирование на коррупционные правонарушения и соблюдение принципа неотвратимости юридической ответственности за коррупционные правонарушения.

Внедрение инновационных технологий управления и администрирования, юридически значимого электронного документооборота.

Функционирование и развитие подсистемы «Межведомственный портал по управлению государственной собственностью» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом».

Обеспечение открытости и конкуренции при осуществлении закупок для государственных нужд. Устранение коррупционных рисков при размещении государственных заказов.

Обеспечение эффективного взаимодействия органов по управлению имуществом со средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции.

Обеспечение прозрачности процесса формирования прогнозного плана (программы) приватизации государственного и муниципального имущества на всех этапах.

Обеспечение открытости и прозрачности процессов приватизации государственного и муниципального имущества, в том числе размещение в средствах массовой информации публикаций об имуществе, планируемом к приватизации. Переход на электронные торги в части реализации имущества.

РАЗДЕЛ IV

МЕХАНИЗМ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Тема № 8. Международное сотрудничество по противодействию коррупции

Сравнение уровней коррупции в разных странах. Отличия зарубежного и отечественного опыта противодействия коррупции.

Методологические подходы к пониманию институциональной природы коррупции.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (2003). Международные организации по противодействию коррупции. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (1996). Принципы борьбы с коррупцией, утвержденные резолюцией Комитета министров Совета Европы в 1997 г. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию ETS № 173 (1999).

Рекомендация Комитета министров Совета Европы о кодексах поведения для государственных служащих (2000). Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000). Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (2003).

Наиболее распространенные в международной практике методики оценки коррупции. Источники аналитических материалов о реализации борьбы с коррупцией.

РАЗДЕЛ V НЕОБХОДИМОСТЬ ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Тема № 9. Развитие общественного антикоррупционного правосознания

Научно обоснованная, системная нормотворческая и практическая деятельность уполномоченных органов и деятельность институтов гражданского общества, направленных на противодействие и профилактику коррупции.

Единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции.

Повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов, а также развитие общественного правосознания.

Программы по антикоррупционному просвещению. Комплекс просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям. Повышение эффективности антикоррупционного просвещения.

Создание механизма поддержки организаций, показавших наиболее значимые результаты в антикоррупционном просвещении граждан. Популяризация антикоррупционных ценностей. Научное обеспечение противодействия коррупции.

Тема № 10. Повышение квалификации государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции

Подготовка программ дисциплин и спецкурсов обществоведческой и правовой направленности, программ социализации и воспитания антикоррупционного поведения. Формирование антикоррупционного мировоззрения в рамках патриотического воспитания.

Принятие образовательных программ высшего образования, обеспечивающих усвоение практических навыков антикоррупционного характера.

Устранение деструктивных стереотипов и взглядов о коррупции, определение противоречий между коррупцией и надлежащей профессиональной деятельностью.