

О.В. Панкова

ПРАВОСУДИЕ
ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Монография



УДК 342.565.4
ББК 67.401.031.2 + 67.711.1
П16

Ольга Викторовна Панкова — доцент кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук.

Панкова, Ольга Викторовна.

П16 Правосудие по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции : монография / О.В. Панкова. Москва : Статут, 2023. — 450 с.

ISBN 978-5-8354-1881-7 (в пер.)

Монография посвящена процессуальным аспектам правосудия по делам об административных правонарушениях. В ней освещены доктринальные подходы к определению правосудия выдающихся русских ученых дореволюционного периода, а также вопросы, связанные с определением данного понятия в юридической науке советского периода. С позиции новейшего российского законодательства рассмотрено понятие «административная юрисдикция» и выявлено его соотношение с категориями «правосудие по делам об административных правонарушениях» и «административно-судебная юрисдикция». В работе затронута проблема соотношения понятий «административное судопроизводство» и «производство по делам об административных правонарушениях». Значительное внимание уделено процессуально-правовому механизму осуществления правосудия по делам об административных правонарушениях, раскрыта его нормативная основа и дана структурно-содержательная характеристика. Рассмотрены особенности реализации данного механизма в судах общей юрисдикции. Показаны перспективы развития с учетом принятой в 2019 г. Концепции нового КоАП РФ и подготовкой проектов нового КоАП РФ и ПКоАП РФ.

Для преподавателей, студентов, аспирантов и практикующих юристов.

УДК 342.565.4
ББК 67.401.031.2 + 67.711.1

ISBN 978-5-8354-1881-7

© Панкова О.В., 2023
© Редподготовка, оформление. Издательство «Статут», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОСУДИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	11
1. Формирование основ правосудия в дореволюционной России.....	11
2. Развитие доктрины правосудия в советской юридической науке	33
3. Правосудие в современной России и за рубежом: базисные аспекты и проблемы правопонимания	47
4. Понятие и признаки правосудия	83
5. Правосудие по делам об административных правонарушениях в системе современных научных представлений об административной юрисдикции и административном правосудии	97
ГЛАВА 2. ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРАВОСУДИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	133
1. Сущностные характеристики правосудия по делам об административных правонарушениях.....	133
2. Особенности правосудия по делам об административных правонарушениях.....	156
3. Процессуальная форма правосудия по делам об административных правонарушениях.....	176
ГЛАВА 3. ПРОЦЕССУАЛЬНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ: ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ, ОБОСНОВАНИЕ И ЗНАЧЕНИЕ В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ	204
1. Понятие процессуально-правового механизма осуществления правосудия по делам об административных правонарушениях и его соотношение с иными механизмами в праве.....	204

2. Нормативная основа осуществления правосудия по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции	228
3. Структурно-содержательная характеристика процессуально-правового механизма осуществления правосудия по делам об административных правонарушениях.....	238
ГЛАВА 4. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ	263
1. Подведомственность и подсудность дел об административных правонарушениях судьям судов общей юрисдикции и пути их оптимизации.....	263
2. Процессуальные особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции	297
3. Процессуальные особенности пересмотра постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции	321
ГЛАВА 5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССУАЛЬНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ: НАПРАВЛЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ, ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ПРОТИВОРЕЧИЯ	350
1. Общая характеристика условий формирования нового процессуального законодательства, регламентирующего порядок осуществления правосудия по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции	350
2. Перспективы развития процессуально-правового механизма осуществления правосудия по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции в свете судебной реформы и новой кодификации федерального административно-деликтного законодательства.....	371
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	385
БИБЛИОГРАФИЯ.....	395