

Уральский государственный юридический университет
имени В.Ф. Яковлева

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Учебник

для студентов юридических высших учебных заведений
по направлению «Юриспруденция»
(специалист, бакалавр, магистр)

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор
В.В. Ярков

3-е издание,
переработанное и дополненное

*Рекомендовано Ученым советом
Уральского государственного юридического университета
имени В.Ф. Яковлева в качестве учебника для студентов
юридических высших учебных заведений*



УДК 342.924
ББК 67.401.031.2
А31

Рекомендован Ученым советом Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева (протокол заседания Ученого совета от 29.08.2022 № 1)

Учебник подготовлен коллективом кафедры гражданского процесса Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева. Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского процесса, заслуженный деятель науки РФ **В.В. Ярков**.

Рецензенты:

С.Ф. Афанасьев, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой арбитражного процесса Саратовской государственной юридической академии, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ,

С.В. Никитин, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского и административного судопроизводства Российского государственного университета правосудия, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, заслуженный юрист РФ.

А31 Административное судопроизводство : учебник для студентов юридических высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. В. В. Ярков. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Статут, 2023. — 682 с.

ISBN 978-5-8354-1877-0 (в пер.)

Учебник написан на основе учебной программы по административному судопроизводству для студентов юридических вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр). В учебнике в соответствии с системой действующего законодательства на базе судебной практики и современных процессуально-правовых концепций освещены все основные институты судебного административного процессуального права.

Третье издание, существенно переработанное и дополненное с учетом изменений КАС, ГПК, АПК и других федеральных законов, отличается от предыдущего издания настоящего учебника новизной использованных законодательных актов и материалов судебной практики, уточнением ряда принципиальных положений.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также практикующих юристов, профессионалов, которые хотели бы обновить и систематизировать свои знания в области административного судопроизводства.

Законодательные акты приведены по состоянию на 1 сентября 2022 г.

УДК 342.924
ББК 67.401.031.2

ISBN 978-5-8354-1877-0

© Коллектив авторов, 2021
© Коллектив авторов, переработка, дополнение, 2022
© Редподготовка, оформление. Издательство «Статут», 2023

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Абсалимов А.В., д-р юрид. наук, проф., заместитель Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ в отставке, заслуженный юрист РФ — гл. XV, XVII, XVIII;

Абушенко Д.Б., д-р юрид. наук, проф. кафедры гражданского процесса — § 3, 4, 7 гл. III, гл. VII;

Брановицкий К.Л., д-р юрид. наук, проф. кафедры гражданского процесса, магистр права (LLM, Киль/ФРГ) — гл. VI, XXXV;

Грубцова С.П., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — гл. XXVIII;

Долганичев В.В., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — гл. XII; гл. XXIII (в соавторстве с К.О. Огневой);

Загайнова С.К., д-р юрид. наук, проф. кафедры гражданского процесса, председатель судебного состава Арбитражного суда Свердловской области — гл. X, XI; гл. IX (в соавторстве с Е.А. Ивановой); гл. XXX (в соавторстве с Г.С. Шереметовой);

Иванова Е.А., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса и аналитик Центра медиации УрГЮУ имени В.Ф. Яковлева, магистр права (LLM, Атланта/США) — гл. IX (в соавторстве с С.К. Загайновой); § 1–3 гл. XXXIV;

Конев Д.В., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — гл. XIX (в соавторстве с А.Н. Мочаловым);

Куликова М.А., канд. юрид. наук, председатель судебного состава суда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры — гл. XXIV, XXV;

Мочалов А.Н., канд. юрид. наук, доц. кафедры конституционного права — гл. XIX (в соавторстве с Д.В. Коневым);

Огнева К.О., канд. юрид. наук — гл. XXIII (в соавторстве с В.В. Долганичевым);

Опалев Р.О., канд. юрид. наук — гл. XXII;

Плешанов А.Г., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — гл. XXXI, XXXII;

Раздьяконов Е.С., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — гл. XX;

Решетникова И.В., д-р юрид. наук, проф. кафедры гражданского процесса, заслуженный юрист РФ, председатель Арбитражного суда Уральского округа — гл. IV, XXXIII;

Соломеина Е.А., доц. кафедры гражданского процесса и директор Центра медиации УрГЮУ имени В.Ф. Яковлева — гл. XIII;

Спицин И.Н., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — гл. XIV, XXVI, XXIX;

Тарасов И.Н., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — гл. XXI, XXVII;

Хазанов С.Д., канд. юрид. наук, доц., заведующий кафедрой административного права, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, член ВККС — гл. XVI;

Халатов С.А., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — § 5 гл. III;

Царегородцева Е.А., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — гл. VIII;

Чудиновская Н.А., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса — гл. V;

Шереметова Г.С., канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса и аналитик Центра медиации УрГЮУ имени В.Ф. Яковлева — гл. XXX (в соавторстве с С.К. Загайновой); § 4–6 гл. XXXIV;

Ярков В.В., д-р юрид. наук, проф., заведующий кафедрой гражданского процесса, заслуженный деятель науки РФ, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ — Предисловие, гл. I, II, § 1, 2, 6, 8 гл. III.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Указатель сокращений.....	14
Предисловие.....	18

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I. Административное судопроизводство в Российской Федерации. Предмет и система судебного административного процессуального права	19
§ 1. Задачи судов в сфере административного судопроизводства.....	19
§ 2. Понятие и стадии судебного административного процесса	22
§ 3. Понятие, предмет, метод и система судебного административного процессуального права. Соотношение с другими отраслями права.....	27
§ 4. Источники законодательства об административном судопроизводстве	31
§ 5. Принципы судебного административного процессуального права (принципы административного судопроизводства)	35

Глава II. Подведомственность и подсудность административных дел судам	50
§ 1. Подведомственность административных дел.....	50
§ 2. Подсудность административных дел	59

Глава III. Участники дел административного судопроизводства. Представительство в делах административного судопроизводства.....	70
§ 1. Понятие и особенности состава участников дел административного судопроизводства	70
§ 2. Состав суда и отводы	77
§ 3. Стороны в делах административного судопроизводства	81
§ 4. Заинтересованные лица.....	93
§ 5. Прокурор в делах административного судопроизводства.....	95
§ 6. Участие в делах административного судопроизводства лиц, защищающих интересы неопределенного круга лиц, других лиц, публичные и коллективные интересы	104
§ 7. Лица, содействующие осуществлению правосудия	114

§ 8. Представительство в делах административного судопроизводства	115
--	-----

Глава IV. Доказывание и доказательства в административном судопроизводстве	124
---	------------

§ 1. Понятие и особенности доказывания в административном судопроизводстве	124
§ 2. Понятие и классификация доказательств	126
§ 3. Предмет доказывания в административном судопроизводстве	129
§ 4. Факты, не подлежащие доказыванию	133
§ 5. Обязанность доказывания	136
§ 6. Относимость и допустимость доказательств	138
§ 7. Стадии доказывания. Оценка доказательств	140
§ 8. Виды доказательств	147

Глава V. Общие правила рассмотрения дел административного судопроизводства	162
---	------------

§ 1. Меры предварительной защиты по административному иску ...	162
§ 2. Процессуальные сроки	168
§ 3. Судебные извещения и вызовы	172
§ 4. Судебные расходы	177
§ 5. Меры процессуального принуждения	183

Глава VI. Использование информационных технологий в административном судопроизводстве	189
--	------------

§ 1. Общая характеристика информационных технологий, используемых в административном судопроизводстве	189
§ 2. Сферы использования информационных технологий в современном административном судопроизводстве и перспективы их дальнейшего развития	192

РАЗДЕЛ II. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ

Глава VII. Административный иск и возбуждение дела в суде первой инстанции	208
---	------------

§ 1. Понятие и элементы административного иска. Виды административных исков	208
--	-----

§ 2. Распоряжение средствами исковой защиты	215
§ 3. Административное исковое заявление	219
§ 4. Предъявление административного иска и возбуждение производства по делу	222

**Глава VIII. Подготовка административного дела к судебному
разбирательству**

§ 1. Цели, задачи и значение подготовки административного дела к судебному разбирательству. Срок подготовки дела	227
§ 2. Процессуальные действия судьи по подготовке административного дела к судебному разбирательству	228
§ 3. Действия сторон по подготовке административного дела к судебному разбирательству	232
§ 4. Объединение административных дел и выделение административных исковых требований	234
§ 5. Предварительное судебное заседание	236

Глава IX. Примирительные процедуры и соглашение о примирении... 239

§ 1. Понятие и виды примирительных процедур	239
§ 2. Соглашение о примирении сторон	243

Глава X. Судебное разбирательство

§ 1. Судебное разбирательство как основная стадия административного судопроизводства: понятие, сроки, порядок проведения	246
§ 2. Подготовительная часть судебного разбирательства	249
§ 3. Рассмотрение административного дела по существу, судебные прения	255
§ 4. Принятие и объявление решения суда	260
§ 5. Временная остановка судебного разбирательства	262
§ 6. Окончание административного дела без вынесения решения	266
§ 7. Протокол судебного заседания	269

**Глава XI. Судебные акты, принимаемые судом первой инстанции
в административном судопроизводстве**

§ 1. Судебные акты суда первой инстанции. Сущность и значение судебного решения	271
§ 2. Требования, предъявляемые к судебному решению	272
§ 3. Содержание решения суда	278

§ 4. Устранение недостатков судебного решения судом, его вынесшим.....	288
§ 5. Немедленное исполнение решения суда. Отсрочка или рассрочка исполнения решения суда, изменение способа и порядка исполнения решения суда	293
§ 6. Законная сила судебного решения.....	297
§ 7. Судебные определения	299

Глава XII. Приказное производство по административным

делам	308
§ 1. Приказное производство: общая характеристика	308
§ 2. Процедура приказного производства	311

Глава XIII. Упрощенное (письменное) производство

по административным делам	318
§ 1. Понятие и основные признаки	318
§ 2. Основания для рассмотрения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства	318
§ 3. Процессуальный порядок перехода к рассмотрению административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства	323
§ 4. Особенности подготовки, рассмотрения и разрешения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства	325
§ 5. Пересмотр судебных актов, принятых по результатам рассмотрения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства	336

РАЗДЕЛ III. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Глава XIV. Производство по административным делам, рассматриваемым Дисциплинарной коллегией

Верховного Суда Российской Федерации.....	340
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	340
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	342
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	344

Глава XV. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов	353
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	353
§ 2. Возбуждение производства по делу.....	356
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	362
 Глава XVI. Производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих	 373
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	373
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	382
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	390
 Глава XVII. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.....	 403
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	403
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	406
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	415
 Глава XVIII. Производство по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций.....	 423
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	423
§ 2. Возбуждение производства по делу.....	426
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	429
 Глава XIX. Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в судах общей юрисдикции	 432
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	432
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	443
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	448

Глава XX. Производство по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости	457
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	457
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	460
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	464

Глава XXI. Производство по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации, либо об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису в судах общей юрисдикции	470
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	470
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	475
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	480

Глава XXII. Производство по административным делам о признании информации, размещенной в информационно- телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено	487
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	487
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	489
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	493

Глава XXIII. Производство по административным делам о признании информационных материалов экстремистскими	495
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	495
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	499
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	502

Глава XXIV. Производство по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении	505
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	505
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству ...	508
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	510
Глава XXV. Производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	513
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	513
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	517
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	519
Глава XXVI. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке	523
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	523
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству ...	527
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	532
Глава XXVII. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке в судах общей юрисдикции.....	538
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	538
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству ...	540
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	545
Глава XXVIII. Производство по административным делам о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни.....	552

§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	552
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	554
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	557

Глава XXIX. Производство по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции

и в арбитражных судах	560
§1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	560
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	571
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	574

РАЗДЕЛ IV. ПРОИЗВОДСТВА ПО ПЕРЕСМОТРУ СУДЕБНЫХ АКТОВ

Глава XXX. Производство в суде апелляционной инстанции

§ 1. Сущность производства в суде апелляционной инстанции	579
§ 2. Возбуждение апелляционного производства в административном судебном процессе.....	580
§ 3. Подготовка и рассмотрение административного дела в суде апелляционной инстанции	589
§ 4. Апелляционное обжалование определений суда первой инстанции	597

Глава XXXI. Производство в суде кассационной инстанции

§ 1. Кассация как способ проверки судебных актов по административным делам. Право кассационного обжалования в административном судопроизводстве	599
§ 2. Возбуждение кассационного производства.....	603
§ 3. Порядок и пределы рассмотрения дела судом кассационной инстанции	609

Глава XXXII. Производство в суде надзорной инстанции

§ 1. Пересмотр в порядке надзора как способ проверки судебных актов по административным делам. Право обжалования судебных актов в порядке надзора в административном судопроизводстве	618
§ 2. Возбуждение надзорного производства	622

§ 3. Порядок и пределы рассмотрения дела судом надзорной инстанции	628
§ 4. Полномочия суда надзорной инстанции. Основания для отмены или изменения судебного акта судом надзорной инстанции.....	631

Глава XXXIII. Производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь

открывшимся обстоятельствам	636
§ 1. Обращение в суд о пересмотре судебных актов, вступивших в законную силу, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам	636
§ 2. Основания для пересмотра судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.....	638
§ 3. Порядок рассмотрения заявления, представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам	642

РАЗДЕЛ V. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ

Глава XXXIV. Основы исполнительного производства	645
§ 1. Понятие исполнительного производства	645
§ 2. Источники правового регулирования исполнительного производства	648
§ 3. Принципы исполнительного производства	652
§ 4. Органы принудительного исполнения	654
§ 5. Исполнительные документы	656
§ 6. Общие правила исполнительного производства	659

РАЗДЕЛ VI. АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ЗА РУБЕЖОМ

Глава XXXV. Основные зарубежные системы административного судопроизводства	665
§ 1. Административное судопроизводство в государствах системы континентального (гражданского) права (на примере Франции и Германии)	666
§ 2. Административное судопроизводство в государствах системы общего права (на примере Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии)	674