

ПРАВО И МИГРАЦИЯ В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Сборник материалов круглого стола
XV Конвента
Российской ассоциации международных
исследований

(Москва, 12 октября 2023 г.)

Под научной редакцией Д.В. Иванова



УДК 342.9
ББК 67.401
П68

П68 Право и миграция в меняющемся мире : сборник материалов
круглого стола XV Конвента Российской ассоциации междуна-
родных исследований (Москва, 12 октября 2023 г.) / под науч.
ред. Д. В. Иванова. — Москва : Статут, 2024. — 122 с.: с ил. <https://doi.org/10.33397/978-5-8354-1981-4-2024-1-122>.

ISBN 978-5-8354-1981-4 (в пер.)

Издание представляет собой сборник научных докладов, подготовленных участниками круглого стола «Право и миграция в меняющемся мире», состоявшегося 12 октября 2023 г. в рамках XV Конвента Российской ассоциации международных исследований (РАМИ). Материалы сборника отражают круг вопросов, которые стали предметом обсуждения.

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-8354-1981-4

© Коллектив авторов, 2024
© Редподготовка, оформление. Издательство «Статут», 2024

А.Ю. Ястребова

Дипломатическая академия

Министерства иностранных дел Российской Федерации

**ПРАВОВОЙ СТАТУС МИГРАНТОВ
В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ
И В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
И ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА)**

Аннотация. Цель настоящей статьи — определить понятие и составные компоненты международно-правового статуса мигрантов с учетом особенностей его регламентации на универсальном и региональном уровне. Предложены современные правовые подходы к общим и специальным принципам регулирования миграции. Особое внимание уделено международно-правовому оформлению правового статуса мигрантов в контексте интеграционного сотрудничества государств, входящих в Содружество Независимых Государств (далее — СНГ) и Евразийский экономический союз (далее — ЕАЭС).

Ключевые слова: добровольная и вынужденная миграция, трудящиеся-мигранты, региональные интеграционные организации, общие принципы сотрудничества государств в сфере миграции, универсальные стандарты прав и свобод человека.

Alla Yu. Yastrebova

Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs
of the Russian Federation

**LEGAL STATUS OF MIGRANTS
IN INTERNATIONAL LAW AND IN THE ACTIVITIES
OF REGIONAL INTEGRATION ASSOCIATIONS
(ON THE EXAMPLE OF COMMONWEALTH
OF INDEPENDENT STATES
AND EURASIAN ECONOMIC UNION)**

Abstract. The present study is aimed to define the notion and components of international legal status of migrants with regard to the particularities of regulation on universal and regional level. The author proposes modern legal approaches both to general and special principles of migration management. Specific attention is paid to the formalization of international legal status of migrants in the context of integration cooperation of Commonwealth of Independent States (CIS) and Eurasian Economic Union (EEU) states.

Keywords: voluntary and forced migration, migrant workers, regional integration organizations, basic principles of the state cooperation in migration field, universal standards of human rights.

Как известно, правовой статус лица представляет собой совокупность принципов его правового положения, прав, свобод, обязанностей и гарантий, которые закреплены действующими нормами¹. Международная миграция может быть определена как перемещения индивидов из государства гражданства или обычного местожительства в другие страны с целью постоянного или временного пребывания, происходящие по вынужденным мотивам, объективно не зависящим от них, либо по их собственному выбору. Согласно позиции Статистической

¹ Подробно об этом: *Витрук Н.В.* Общая теория правового положения личности. М.: Инфра-М; Норма, 2017. 447 с.

комиссии Организации Объединенных Наций (далее — ООН), международная миграция связана с изменением страны проживания лица. Под международной мобильностью понимаются все перемещения людей через межгосударственные границы на ежегодной основе¹.

По мнению Международной организации по миграции, мигрантом является любое лицо, которое переместилось через международные границы или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от правового статуса этого лица, добровольного или вынужденного типа перемещения, его причин и продолжительности пребывания вне своей страны или постоянного места проживания². В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи (далее — ГА) ООН на 71-й сессии в 2016 г. (A/res/71/1)³ под мигрантами понимаются лица, которые перемещаются с места на место в поисках новых экономических возможностей и перспектив; от условий вооруженных конфликтов, нищеты, отсутствия продовольственной безопасности, преследований, терроризма, нарушения прав человека; экологических факторов (ст. 1).

А.А. Ткаченко ставит вопрос об унификации применяемых в сфере миграции понятий и терминов, которые позволили бы «определять статус перемещенных (вынужденных обстоятельствами) и перемещающихся (добровольно) лиц и тем самым обеспечить им определенный, но соответствующий международным нормам уровень социальной защиты»⁴.

Общие права и свободы иностранцев определены в Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принятой резолюцией ГА ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.⁵ Декларация является рекомендательным международно-правовым актом и не учитывает специфику статуса отдельных категорий иностранцев. Тем не менее эти права и свободы включаются

¹ Статистика миграции: доклад Генерального секретаря. Doc. E/CN.3/2021/11. Март 2021 г. // Unstats.un.org: [сайт]. URL: https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_52/documents/2021-1-Agenda-R.pdf (дата обращения: 17.10.2023).

² Мир, достоинство и равенство на здоровой планете. Миграция: глобальные вопросы повестки дня // Un.org: [сайт]. URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения: 17.10.2023).

³ Нью-Йоркская Декларация о беженцах и мигрантах 2016 г., принятая на 71-й сессии ГА ООН. A/res/71/1 // Un.org: [сайт]. URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A_RES_71_1_R.pdf (дата обращения: 17.10.2023).

⁴ Ткаченко А.А. Терминология в области миграции: проблемы международной сопоставимости // Демография. Социально-трудовые исследования. 2020. № 4. С. 69.

⁵ Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, 1985 г. // Un.org: [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/not_nationals_rights.shtml (дата обращения: 17.10.2023).

государствами в правовой статус мигрантов. К ним относится право на жизнь и личную неприкосновенность, семью, свободу мысли, совести и вероисповедания, сохранение родного языка, культуры и традиций, владение имуществом и выезд из страны пребывания (ст. 5). Отдельно установлено право иностранного гражданина на поддержание связи с консульством или дипломатическим представительством своего государства (ст. 10). В качестве общего требования к пребыванию иностранцев закреплена обязанность соблюдать законодательство принимающего государства, с уважением относиться к обычаям и традициям его народа.

Единым принципом международно-правового регулирования миграции выступает право индивида на свободу передвижения, закрепленное в ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.¹: «Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную» (ч. 2); «Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну» (ч. 4). Право на свободу передвижения, которое распространяется и на перемещения в пределах собственного государства, не может быть ограничено, иначе как по соображениям, предусмотренным законом и необходимым для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других лиц (ч. 3 ст. 12).

В докладе «Права человека мигрантов», представленном Специальным докладчиком по данному вопросу на 71-й сессии ГА ООН в 2016 г. (Doc. A/71/285)², указано, что «миграцию нельзя осмыслять в отрыве от прав человека, и в любой системе управления миграцией должны надлежащим образом учитываться права человека мигрантов» (п. 112). Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (A/res/70/1)³ включает призыв содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе посредством проведения спланированной и продуманной миг-

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. // Un.org: [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 17.10.2023).

² Права человека мигрантов: доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов. 68-я сессия ГА ООН. 7 августа 2013 г. Doc. A/71/285 // Un.org: [сайт]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/248/78/PDF/N1624878.pdf?OpenElement> (дата обращения: 17.10.2023).

³ Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. A/res/70/1. Резолюция, принятая на 70-й сессии ГА ООН. 25 сентября 2015 г. // Unctad.org: [сайт]. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf (дата обращения: 17.10.2023).

рационной политики (задача 10.7). Доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека «Положение транзитных мигрантов» (A/HRC/31/35)¹ содержит определение транзитной миграции как временного пребывания мигрантов в одной или нескольких странах с целью достичь места назначения и указывает на значимость принятия комплексных мер по защите таких лиц, обеспечения личной безопасности, доступа к правам человека и процедурным гарантиям; предоставления услуг, образования и иммиграционной информации.

Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятый в качестве резолюции 73/195² на 73-й сессии ГА ООН в 2018 г., представляет собой имеющий рекомендательное назначение рамочный документ о механизме сотрудничества государств в вопросах миграции (п. 7). Беженцы и мигранты обладают универсальными правами и свободами человека, которые необходимо обеспечивать, и одновременно выступают отдельными категориями, в отношении которых применяются дифференцированные нормативно-правовые акты (п. 4). Среди целей, достижение которых необходимо для обеспечения цивилизованной миграции, стоит отметить предоставление точной и своевременной информации о ней, обеспечение всех мигрантов удостоверениями личности и надлежащими документами, упрощение доступа к законной миграции, содействие справедливому и этичному найму трудящихся, изучение и ослабление факторов уязвимости, спасение людей, противодействие незаконному ввозу мигрантов, пресечение торговли людьми, координированное управление государственными границами.

Общие принципы регулирования миграции, согласно содержанию Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, состоят в следующем: ориентированность на интересы людей; международное сотрудничество; национальный суверенитет; верховенство права и соблюдение правовых процедур; устойчивое развитие; права человека, недопустимость регрессии и недискриминация; учет гендерных аспектов и интересов детей; вовлечение всех государственных структур и всего общества.

¹ Положение транзитных мигрантов: доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека. A/HRC/31/35. 31-я сессия Совета ООН по правам человека. 27 января 2016 г. // Refworld.org.ru: [сайт]. URL: <https://www.refworld.org.ru/pdfid/56ead4914.pdf> (дата обращения: 17.10.2023).

² Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Doc. A/73/195. 73-я сессия ГА ООН. 11 января 2019 г. // Migrationnetwork.un.org: [сайт]. URL: https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/gcm_russian.pdf (дата обращения: 17.10.2023).

Правовое регулирование миграции находится во взаимосвязи с исполнением международно-правовых обязательств государств по гарантии основных прав и свобод человека. Прием государством на своей территории иностранных граждан выступает одновременно проявлением его суверенитета и формой выполнения обязательств по международным договорам в сфере прав человека. Порядок въезда, пребывания и выезда иностранных граждан устанавливается в иммиграционном законодательстве государств. Правовой статус мигрантов в том числе включает права, свободы и обязанности, закрепленные международными договорами. Современное международное право предполагает применение различных основ и принципов регламентации вынужденной и добровольной миграции. Мы обратимся подробнее к международно-правовому обеспечению статуса трудящихся-мигрантов.

Межгосударственные региональные интеграционные объединения, как правило, включают регламентацию трудовой миграции в сферу своей компетенции. Это объясняется обеспечением подвижности рабочих ресурсов при усилении экономического направления интеграции. Свобода передвижения людей за пределы собственного государства, закрепленная в ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., в данном контексте обусловлена добровольными мотивами выезда: трудоустройством и улучшением социально-экономического положения, при этом мигранты пользуются равенством обращения и защитой труда. Такие тенденции имеют место в рамках СНГ и ЕАЭС, где на международно-правовом уровне установлены основы регулирования региональных трудовых и иных добровольных передвижений граждан государств-участников.

Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников СНГ 2008 г.¹, подписанная Арменией, Беларусью, Казахстаном, Киргизией, Российской Федерацией и Таджикистаном и вступившая в силу в 2009 г., заложила региональные международно-правовые основы регулирования приграничной миграции. В ст. 7 этой конвенции среди приоритетов развития приграничных регионов выделено регулирование миграции населения. Статья 4 предоставляет сторонам возможность заключить типовые соглашения по вопросам приграничного сотрудничества. В целях реализации конвенции они, в соответствии со своим национальным законодательством, принимают меры, кото-

¹ Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников СНГ 2008 г. // [iacis.ru: \[сайт\]](https://iacis.ru/public/upload/files/1/385.pdf). URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/385.pdf> (дата обращения: 17.10.2023).

рые упрощают процедуры пограничного, таможенного, иммиграционного (миграционного) и иного контроля (ст. 8).

Правовая регламентация приграничной миграции в СНГ выстроена системно. Специальными принципами регулирования обозначены: упрощенный порядок въезда, пребывания и выезда граждан в обозначенных приграничных территориях; создание для них льготного иммиграционного и таможенного режимов; инвестирование совместных программ и проектов развития приграничных регионов; укрепление межмуниципального сотрудничества; создание вакантных рабочих мест для трудоустройства граждан приграничных государств. Все вышеуказанные принципы оказывают влияние на действие универсального международно-правового принципа возвратности при добровольной миграции.

Модельный миграционный кодекс СНГ (далее – Кодекс), принятый Постановлением Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 16 апреля 2021 г. № 52-3¹, стал значимым международно-правовым актом, определившим формирование единых региональных подходов к миграционной терминологии, институтов и специальных принципов регулирования передвижения на евразийском пространстве. Представляется, что он выступает итогом профессиональных и научных дискуссий по самому предмету регламентации в миграционных правоотношениях. Многие типы миграции нашли свое правовое определение и регулирование в главе V Кодекса; основной классификации передвижений предложено разграничение внутренней и внешней миграции. К внешней миграции относятся выезд на постоянное место жительства, трудовые передвижения, приграничная, сезонная, образовательная, семейная миграция, репатриация, международные молодежные обмены и краткосрочные поездки за границу. Помимо этого, глава IV Кодекса имеет целью установить основы правового положения иностранных граждан и включает перечень базовых прав и обязанностей этих лиц, который учитывает вышеизложенные положения Декларации ООН 1985 г.

Принципиальным моментом содержания Кодекса является расширение понятия нормативно-правового регулирования миграционных процессов посредством таких компонентов, как государственная миграционная политика и миграционное законодательство стран-участниц в главе II (ст. 3 и 4). Новацией здесь выступает обеспечение государством защиты персональных данных мигрантов (ст. 7). Особо оговорены порядок, осно-

¹ Модельный миграционный кодекс для государств – участников СНГ, принятый Постановлением Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 16 апреля 2021 г. № 52-3 // Iacis.ru: [сайт]. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/961.pdf> (дата обращения: 17.10.2023).

вания выдачи и типы виз, выдаваемые иностранным гражданам государством въезда (ст. 38–45). Глава XII Кодекса регламентирует организацию миграции для осуществления преподавательской, научной и религиозной деятельности. В главе XXVII указаны формы содействия адаптации и интеграции иностранных граждан в принимающем государстве. Таким образом, государствами — участниками СНГ создана правовая модель национального законодательства, всесторонне обеспечивающая нормативные основы миграционных отношений на региональном уровне.

Договор о ЕАЭС 2014 г.¹ содержит специальный раздел XXVI, предназначенный для правового регулирования трудовой миграции. Часть 3 ст. 96 устанавливает такие формы сотрудничества государств-членов в данной сфере, как согласование общих подходов и принципов в сфере трудовой миграции, обмен нормативно-правовыми актами и информацией, реализация мер по предотвращению недостоверной информации, обмен опытом и обучение, сотрудничество в рамках консультативных органов. В указанной сфере данное интеграционное объединение сочетает международно-правовое и национально-правовое регулирование статуса трудящегося-мигранта.

В ч. 5 ст. 96 Договора введено понятие «трудящийся государства-члена». Под ним понимается лицо, которое является гражданином государства-члена, законно находится и на законном основании осуществляет трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, гражданином которого оно не является и где постоянно не проживает. Осуществление трудовой деятельности предполагает занятость лица на основе трудового договора или гражданско-правового договора выполнения работ (оказания услуг); срок временного пребывания (проживания) трудящегося лица определяется сроком действия указанных договоров (ч. 5 ст. 97). От трудящихся государств-членов не может требоваться разрешение на осуществление трудовой деятельности (ч. 1 ст. 97 Договора о ЕАЭС). Нами было ранее указано, что «международно-правовое регулирование трудовой миграции тесно связано с организацией единого экономического пространства заинтересованными государствами»²; вышеприведенные правовые нормы предполагают стимулирование упрощенного обмена трудовыми ресурсами в этом пространстве.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (с изменениями, внесенными Протоколом от 31 марта 2022 г.) // Docs.eaeunion.org: [сайт]. URL: <https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0003610/> (дата обращения: 17.10.2023).

² Ястребова А.Ю. Современные тенденции регулирования трудовой миграции: опыт и приоритеты межгосударственных интеграционных объединений // Евразийский юридический журнал. 2014. № 3 (70). С. 14.

В ч. 3 ст. 97 изначально установлены и дополнены Протоколом от 31 марта 2022 г. такие преференциальные меры, как взаимное признание участниками Договора о ЕАЭС документов об образовании. Для прямого признания и подтверждения ученых степеней и званий применяется международно-правовое регулирование (согласно соответствующим международным договорам, принятым в рамках ЕАЭС) или национальное законодательство.

Таким образом, в рамках ЕАЭС могут осуществляться как сезонные и приграничные миграции среднеквалифицированных работников (возможен въезд без заполнения миграционной карты на срок до 30 суток согласно ч. 8 ст. 97 Договора), так и высокопрофессиональные и академические виды передвижений.

В сентябре 2022 г. в г. Бишкеке (Киргизия) состоялся Международный форум «Евразийский диалог о рынке труда» на уровне глав правительств государств — членов ЕАЭС и министров по вопросам экономики и трудовых отношений¹. На нем министр экономики и финансов Евразийской экономической комиссии (далее — ЕЭК) сообщил, что Комиссия на ежегодной основе размещает на официальном сайте перечень требуемых на рынке труда профессий. К включенным в него профессиям вырабатываются рекомендуемые квалификационные требования, которые страны ЕАЭС используют при разработке своих национальных стандартов. Поправки к договору о ЕАЭС обеспечивают прямое признание документов об образовании трудящихся по педагогике и юриспруденции, что дает возможность заключения соответствующих международных договоров в рамках объединения². Участниками форума было также отмечено, что расширение рамок ЕАЭС становится выгодным для государств Центральной Азии уже потому, что внутренние трудовые передвижения в пределах региона себя не оправдывают. Физические лица — граждане стран, входящих в интеграционное объединение, получают применение резидентских ставок с первого дня трудовой занятости³.

¹ Первый Международный форум «Евразийский диалог о рынке труда» (г. Бишкек, 27–28 сентября 2022 г.) // [Ееc.eaeunion.org](https://eec.eaeunion.org/): [сайт]. URL: <https://eec.eaeunion.org/comision/departement/migration/mezhdunarodnyy-forum/pervyy-mezhdunarodnyy-forum-evraziyskiy-dialog-o-rynke-truda.php> (дата обращения: 17.10.2023).

² ЕЭК рассказала о развитии единого рынка труда в ЕАЭС // [Belta.by](https://www.belta.by/economics/view/eek-rasskazala-o-razvitii-edinogo-rynka-truda-eaes-525925-2022/): [сайт]. URL: <https://www.belta.by/economics/view/eek-rasskazala-o-razvitii-edinogo-rynka-truda-eaes-525925-2022/> (дата обращения: 17.10.2023).

³ *Кряжева А.* Рабочая миграция в ЕАЭС: проблемы и возможности // Мир перемен. 2022. № 10. URL: <http://mirperemen.net/2022/10/rabochaya-migraciya-v-eaes-problemy-i-vozmozhnosti/> (дата обращения: 17.10.2023).

На первое место в перечне прав и обязанностей трудящегося государства —члена ЕАЭС поставлено право на осуществление профессиональной деятельности в соответствии со специальностью и квалификацией (ч. 1 ст. 98 Договора о ЕАЭС). Среди специальных прав выделяются владение, пользование и распоряжение своим имуществом, защита собственности, беспрепятственный перевод денежных средств, получение скорой медицинской помощи и предоставление информации о порядке пребывания и условиях трудоустройства; возможность непосредственно или через информационно-телекоммуникационные сети, включая сети Интернет, обращаться в компетентные органы государства трудоустройства для изменения цели въезда без выезда за его пределы, если это необходимо для осуществления трудовой деятельности (ч. 2, 4 и 6 ст. 98, ч. 4 ст. 97). Трудящиеся государств-членов пользуются национальным режимом в сфере социального обеспечения (социального страхования), зачета трудового стажа работодателем и участия в профессиональных союзах (ч. 3 и 5 ст. 98); их детям предоставляется право на посещение дошкольных учреждений и получение образования (ч. 8 ст. 98).

Приложение № 30 к Договору о ЕАЭС, представленное текстом Протокола об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам семей 2014 г.¹, устанавливает отдельные международно-правовые основы предоставления такой помощи. Специальный принцип равенства обращения определяет содержание ст. 4, которой гарантировано оказание этим лицам государствами-членами на своей территории бесплатной скорой медицинской помощи в экстренной и неотложной формах на условиях, приравнивающих их к собственным гражданам, вне зависимости от наличия медицинского страхового полиса. В случае продолжения лечения пациента после устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью оно оплачивается за собственный счет или из иных источников (ст. 5). Предусмотрено также осуществление медицинской эвакуации пациента в государство постоянного проживания бригадами скорой медицинской помощи за счет бюджетной системы указанного государства (ст. 6).

На наш взгляд, предоставление преференциального режима для граждан государств — членов ЕАЭС является специальным принципом международно-правового механизма регулирования добровольной миграции, который позволяет существенно упростить их въезд и пребывание.

¹ Протокол об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам семей от 29 мая 2014 г. Приложение № 30 // Docs.eaunion.org: [сайт]. URL: <https://docs.eaunion.org/docs/ru-ru/0003610/> (дата обращения: 17.10.2023).

Для остальных стран региона в отношениях с государствами — членами ЕАЭС продолжают применяться действующие в рамках СНГ международные договоры и национальное миграционное законодательство. В российском законодательстве, в частности, сохраняется система квотирования внешней трудовой миграции для иностранных работников стран, с которыми Россия сохраняет визовые отношения.

С 1 января 2021 г. вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов ЕАЭС¹, которое было инициировано участниками в соответствии с ч. 3 ст. 98 Договора о ЕАЭС. В его содержании исчерпывающим образом перечислены виды пенсий, назначаемые согласно национальному законодательству государств-членов, на которые распространяется действие Соглашения. Оно предусматривает реализацию равных прав трудящихся-мигрантов и граждан государств трудоустройства при уплате страховых взносов, назначении и выплате пенсий. При этом каждое государство — член ЕАЭС устанавливает пенсию за период трудового стажа и уплаты страховых взносов на своей территории.

Право на пенсию имеют трудящиеся при наличии не менее 12 полных месяцев стажа работы на территории государства-члена, в законодательстве которого содержится возможность назначения пенсии в отношении такого лица. Указанное Соглашение распространяется как на трудящихся, так и на членов их семей. Им также предусмотрены денежные выплаты, которые осуществляются при условии постоянного проживания трудящихся на территории государства-члена. Значимым преимуществом для трудящихся выступает право на получение пенсии как в государстве гражданства, так и в стране трудоустройства. Государствами-членами обеспечивается функционирование Интегрированной информационной системы Союза для пенсионного сотрудничества; совместная деятельность компетентных государственных пенсионных структур сейчас переводится в электронный формат.

Согласно п. 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (Протокол № 1 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.²), выступающей постоянно действующим органом ЕАЭС, к ее полномочиям относится в том числе обеспечение сотрудничества в области трудовой миграции.

¹ Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов Евразийского экономического союза 2019 г. // Publication.pravo.gov.ru: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202101190008> (дата обращения: 17.10.2023).

² Положение о Евразийской экономической комиссии от 29 мая 2014 г. Приложение № 1 (с изменениями, внесенными Протоколом от 31 марта 2022 г.) // Docs.eaeunion.org: [сайт]. URL: <https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0003610/> (дата обращения: 17.10.2023).

Коллегия ЕЭК наделена функциями принятия решений, распоряжений и рекомендаций, подготовки экспертных заключений, разработки проектов международных договоров и рассмотрения поступающих в Комиссию запросов (п. 43 Протокола № 1). В рамках Коллегии с 2012 г. действует Консультативный комитет по миграционной политике. К настоящему моменту к приоритетным направлениям деятельности Комитета относятся: вступление государств-членов в двусторонние договоры по вопросам взаимного пребывания граждан, реадмиссии и трудовой миграции; ситуация на едином рынке труда ЕАЭС; система статистических показателей по обеспечению данного рынка в части трудовой миграции¹.

С 2015 г. при Коллегии ЕАЭС также действует Консультативный комитет по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов. Основой его деятельности является разработка инструментов осуществления указанных прав от подготовки соответствующих международных договоров до гармонизации национального законодательства участников в этой сфере. На сегодняшней повестке дня данного Комитета находятся вопросы упрощения процедур трудоустройства граждан государств-членов, предоставления социальных гарантий трудовым мигрантам и их семьям, реализация вышеуказанного Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов, сотрудничество с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения в области защиты здоровья мигрантов в государстве трудоустройства, работа над проектом Соглашения «О взаимном признании документов об ученых званиях в государствах — членах ЕАЭС»².

Международно-правовой статус мигрантов представляет собой институт, который в соответствии с актуальными направлениями и формами сотрудничества государств, особенно на региональном уровне, будет приобретать в перспективе дополнительные принципы регламентации. По нашему мнению, они будут связаны с многообразием видов добровольной миграции (трудовой, образовательной, академи-

¹ Протокол 7-го заседания Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии ЕЭК от 3 марта 2023 г. // [Eec.eaeunion.org: \[сайт\]](https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/956/Protokol-KK_7.pdf). URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/956/Protokol-KK_7.pdf (дата обращения: 17.10.2023).

² Протокол 6-го заседания Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств — членов ЕАЭС от 2 марта 2023 г. // [Eec.eaeunion.org: \[сайт\]](https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/be9/protokol-Konsultativnogo-komieteta-2-marta-2023.pdf). URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/be9/protokol-Konsultativnogo-komieteta-2-marta-2023.pdf> (дата обращения: 17.10.2023).

ческой, семейной, туристической), имеющими место в определенном интеграционном пространстве. Принципиальным моментом остается определение конкретных иммиграционных требований в отношении иностранных граждан, уточнение правовых стандартов обращения и реализация основных прав и свобод человека применительно к международным передвижениям людей.

Список литературы

1. *Витрук Н.В.* Общая теория правового положения личности. М.: Инфра-М, Норма, 2017. 447 с.
2. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Doc. A/73/195. 73-я сессия ГА ООН. 11 января 2019 г. // Migrationnetwork.un.org: [сайт]. URL: https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/gcm_russian.pdf (дата обращения: 17.10.2023).
3. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, 1985 г. // Un.org: [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/not_nationals_rights.shtml (дата обращения: 17.10.2023).
4. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (с изменениями, внесенными Протоколом от 31 марта 2022 г.) // Docs.eaeunion.org: [сайт]. URL: <https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0003610/> (дата обращения: 17.10.2023).
5. ЕЭК рассказала о развитии единого рынка труда в ЕАЭС // Belta.by: [сайт]. URL: <https://www.belta.by/economics/view/eeek-rasskazala-o-razvitiitii-edinogo-rynka-truda-eaes-525925-2022/> (дата обращения: 17.10.2023).
6. Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников СНГ 2008 г. // Iacis.ru: [сайт]. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/385.pdf> (дата обращения: 17.10.2023).
7. *Кряжева А.* Рабочая миграция в ЕАЭС: проблемы и возможности // Мир перемен. 2022. № 10. URL: <http://mirperemen.net/2022/10/rabochaya-migraciya-v-eaes-problemy-i-vozmozhnosti/> (дата обращения: 17.10.2023).
8. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. // Un.org: [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 17.10.2023).
9. Мир, достоинство и равенство на здоровой планете. Миграция: глобальные вопросы повестки дня // Un.org: [сайт]. URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения: 17.10.2023).
10. Модельный миграционный кодекс для государств — участников СНГ, принятый Постановлением Межпарламентской Ассамблеи СНГ