

С.А. Боголюбов • А.К. Голиченков

СТАНОВЛЕНИЕ
И РАЗВИТИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ПРАВА

имена



СТАТУТ
МОСКВЫ 2025

УДК 349.4
ББК 67.407
Б74

**Боголюбов, Сергей Александрович,
Голиченков, Александр Константинович.**

Б74 Становление и развитие экологического права: имена : [монография] / С. А. Боголюбов, А. К. Голиченков. — Москва : Статут, 2025. — 112 с.

ISBN 978-5-8354-2103-9 (в пер.)

В монографии представлены краткие данные о 71 ученом и преподавателе экологического права в его широком понимании, охватывающем природоресурсные и природоохранную отрасли российского права.

Характеристика персоналий, оставивших заметный след в развитии институтов законодательства о природных ресурсах и охране окружающей среды, дается на основе их наиболее известных публикаций в области правового регулирования земельных, лесных, водных, горных, фаунистических, а также набирающих существенный вес в современных условиях природоохранных отношений.

Монография не ограничивается перечислением основных работ, формирующих экологическое право как учебную дисциплину, область знания, науки, отрасль законодательства, она содержит собственные авторские комментарии, опирающиеся на личное общение и сотрудничество.

Издание рассчитано на студентов, магистрантов, специалистов, аспирантов, преподавателей, ученых, занимающихся природоресурсным и природоохранным правом, всех, кто интересуется развитием рационального использования природных ресурсов, их охраной, в диалектической совокупности — окружающей природной среды.

УДК 349.4
ББК 67.407

ISBN 978-5-8354-2103-9

© Боголюбов С. А., Голиченков А. К., 2025
© Редподготовка, оформление. Издательство «Статут», 2025

ВВЕДЕНИЕ

В жгучей пустыне, в гремящих пургою просторах
больше не в силах поднять цепенеющих век,
снова я вспомню хороших людей, о которых
не рассказал за один человеческий век!..

Н.И. Колмогоров. Шумят голоса поколений

Для целей настоящей книги термин «экологическое право» понимается в широком смысле слова, то есть как охватывающий материалы не только по правовой охране окружающей природной среды, но и по правовому регулированию использования и охраны земли, недр, вод, лесов, животного мира, других природных ресурсов, иных компонентов окружающей среды, а также по правовому обеспечению экологической безопасности человека, общества, государства.

Научные исследования и преподавание эколого-правовых дисциплин имеют богатую историю и традиции, работы по земельному, горному, водному праву издавались в России более двухсот лет назад, в ряде высших учебных заведений Российской империи велось преподавание дисциплин, предметом изучения которых являлись те или иные аспекты отношений природопользования.

В XX в. сформировалась самостоятельная отрасль знаний, права, законодательства, учебная дисциплина — комплексное, интегрирующее экологическое право, прежде всего как отрасль права. Но и одновременно — как отрасль науки, как отрасль преподавания (учебная дисциплина), где основную роль играют творчество, энтузиазм, индивидуальность и таланты людей, личностей, их имена.

Слагаемыми регулирования природоохранных отношений служат институты экологического права, которые неоднократно подвергались исследованиям, где выражались разные и многосторонние взгляды, рассматривались векторы и последствия законотворческой деятельности, итоги соблюдения, использования и применения правовых требований в виде состояния законности, показатели их результативности¹.

¹ Экологическое право России: сб. мат. науч.-практич. конф. / под ред. А.К. Голиченкова. М.: Зерцало, 1999. 416 с.; *Боголюбов С.А.* Отделу аграрного, экологического и природоресурсного законодательства 70 лет // Право собственности на природные ресурсы и эффективность природопользования: сб. тез. докл. и vyst. на науч.-

В создании природоохранного, природоресурсного законодательства и анализе его реализации участвовали многие ученые и преподаватели евразийского пространства, их труды, их научно-педагогическая деятельность и в разной мере и по разным направлениям внесли заметный вклад в становление российской, зарубежной, международной отрасли знаний и права. Их имена должны остаться в памяти потомков.

Центрами их деятельности становилась кафедра экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (далее — Кафедра, МГУ), созданная в 1942 г. и называвшаяся «кафедра земельного и колхозного права», в 1989 г. переименованная в кафедру экологического и земельного права (далее в монографии приводятся названия на момент ее написания).

Экологическое право формировалось и в секторах земельного, колхозного (аграрного) права, правовой охраны природы Института государства и права Академии наук СССР, с 1990-х гг. — Российской академии наук — РАН (далее — Отдел, ИГиП). С 1930-х гг. сектор земельного и колхозного права Всесоюзного института юридических наук (ВИЮН), с 1963 г. — земельного, лесного, водного, горного законодательства и охраны природы (ВНИИ советского законодательства), с 1996 г. — экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (далее — Отдел, ИЗиСП) также может гордиться своими научными исследованиями в данной сфере.

Занимались решением этих проблем кафедра земельного и колхозного права Всесоюзного юридического заочного института (ВЮЗИ), с 1990-х гг. — экологического и природоресурсного права Московской государственной юридической академии (с 2010-х гг. — им. О.Е. Кутафина; далее — Кафедра, МГЮА), и другие высшие учебные заведения.

практ. конф., 13–14 апреля 2006 г., Москва / сост. С.А. Боголюбов, И.И. Широкопад, Д.О. Сиваков. М.: ИЗиСП, Изд-во ГУЗ, 2006; *Он же*. Наша позиция по природоохранным и природоресурсным законопроектам // Экологическое право. 2003. № 5; *Он же*. Зарубежное и международное экологическое право в работах Института законодательства и сравнительного правоведения // Антология интерэкоправа. М.; Уфа: ЕвразНИИПП, 2014. *Боголюбов С.А., Панкратов И.Ф.* Отдел аграрного и экологического законодательства — ИЗиСП 75 лет // Экологическое право. 2001. № 2; Видные ученые-юристы России: вторая половина XX века: энцикл. словарь биографий: в 2 т. / под ред. В.М. Сырых. М.: Изд-во РАП, 2015; *Кичигин Н.В.* Научная школа экологического права // ЖРП. 2015. № 9; Проблемы правового регулирования земельных отношений: сб. мат. науч.-практ. конф., посв. 30-летию образования кафедры земельного права Гос. ун-та по землеустройству / сост. С.А. Липски. М.: Изд-во ГУЗ, 2017.

Представленным в настоящей книге ученым принадлежат работы, которые заложили теоретический фундамент экологического права как полноценной отрасли юридической науки. Они формировали научные и учебно-методические основы преподавания соответствующих учебных дисциплин, квалифицированно обеспечивали учебный процесс на основе утвержденных государственных стандартов, программ, планов.

Со многими из них, в том числе учеными из союзных республик СССР, участвовавшими в формировании советского, российского экологического права, авторам довелось сотрудничать на научно-практических конференциях, при написании совместных теоретических трудов¹.

В ряде случаев биографические материалы приходилось дополнять собственными размышлениями, выводами. Из приводимых в издании публикаций, иных работ, их тематики, содержания, жанра складывается не только широкая картина эпохи формирования экологического права, но и его алгоритм, генезис, тенденции развития.

¹ Экологическое право России: сб. мат. науч.-практ. конф. 1995–2004 гг.: в 30 т. / под ред. А.К. Голиченкова. М.: ТИССО, 2004; *Боголюбов С.А.* Востребованность центра воспитания научных и педагогических кадров // Состояние и перспективы развития науки экологического и земельного права: сб. мат. XXV Юбилейной Всероссийской науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы экологического, земельного права и законодательства» / отв. ред. проф. А.К. Голиченков; сост. Л.Е. Бандорин, А.А. Воронцова, Н.М. Заславская. М.: Изд-во МГУ, 2022; *Он же.* Отдел аграрного и экологического законодательства Института законодательства в XXI веке // Экологическое право. 2005. № 3; *Он же.* Развитие эколого-правовой школы МГЮА последние четверть века // Вклад эколого-правовой школы в развитие Университета имени О.Е. Кутафина: сб., посв. 90-летию Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). М.: Изд-во МГЮА, 2022; *Он же.* Отдел аграрного и экологического законодательства в XXI веке // Экологическое право. 2005. № 3; *Он же.* Наша позиция по природоохранным и природоресурсным законопроектам // Экологическое право России: сб. мат. науч.-практ. конф. / под ред. А.К. Голиченкова. М.: Изд-во МГУ, 2003; *Голиченков А.К., Ефимова Е.И.* Кафедра экологического и земельного права Юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова // Нефть, Газ. Право. 2005. № 5. С. 54–63.

Аксененок Георгий Алесандрович (г. Полоцк, Белоруссия, 1910–1989), д.ю.н., проф., с 1966 г. — чл.-кор. РАН, в 1935 г. окончил Московский юридический институт, в 1940 г. — аспирантуру Ленинградского юридического института, в 1940 г. защитил кандидатскую диссертацию «Право государственной собственности на землю» и в 1955 г. — докторскую диссертацию «Земельные правоотношения в СССР», активный участник Великой Отечественной войны. В 1949–1989 гг. — ст., гл. науч. сотр., зав. сектором, зам. директора ИГиП. Автор более 200 научных трудов (в том числе на англ., нем., исп., фр., пол., чеш. яз.), среди которых: «Право землепользования совхозов, МТС и подсобных хозяйств» (М., 1953); «Земельные правоотношения в СССР» (М., 1958). В своей монографии «Право государственной собственности на землю в СССР» (М., 1950) полагал, что формула правомочий собственника — проблема триады права собственности — недостаточно учитывает специфику земельных отношений, поэтому предложил добавлять к трем имеющимся элементам четвертый — право управления. Под научным руководством Г.А. Аксененка изданы монография «Право землепользования в СССР и его виды» (М., 1964), учебник «Земельное право» (М., 1958, 1969), трехтомный курс «Советское земельное право».

Байсалов Сагандык Байсалович (с. Кара-Тюбе Бостандыкского района Ташкентской обл., 1928–2001), д.ю.н., проф., засл. юрист Республики Казахстан, в 1949 г. окончил Ташкентский государственный юридический институт, после аспирантуры в ИГиП в 1952 г. под руководством проф. Н.Д. Казанцева защитил кандидатскую диссертацию «Право сельскохозяйственного водопользования в Узбекской ССР», в 1967 г. также в ИГиП — докторскую, в 1977–1997 гг. — зав. кафедрой природноресурсового и экологического права Казахского государственного национального университета им. Аль-Фараби; автор трудов: «Право сельскохозяйственного водопользования в Казахской ССР» (в соавт. с А.Е. Ереновым) (Алма-Ата: АН КазССР, Труды Сектора философии и права АН КазССР, 1956. Т. 1); «Водное право Казахской ССР: некоторые проблемы теории и практики» (Акад. наук КазССР; Ин-т философии и права; Отд. гражд.-правовых наук. Алма-Ата: Наука, 1966); «Законодательство об охране природы в Казахской ССР» (Алма-Ата: Знание КазССР, 1973); «Правовая охрана вод» (Алма-Ата: Знание КазССР, 1975); «К вопросу о понятии природно-ресурсного

права» (Алма-Ата: Юрид. науки, 1976); «Закон и охрана природы: 100 вопросов и ответов» (в соавт. с Л. Ильященко) (Алма-Ата, 1976); «Понятие и характер природоохранного права» (Изв. АН Каз ССР. 1977. № 2); «О концепции советского экологического права» (Вестник МГУ 1987. № 5); «Действенность государственно-правового механизма охраны природы» (в соавт. с А.Е. Ереновым) (Изв. АН Каз ССР. 1988. № 2); «К вопросу о совершенствовании общесоюзного водного законодательства» (в соавт. с А.Е. Ереновым) (Вести АН КазССР. № 12); учебник для вузов «Природноресурсовое право и правовая охрана окружающей среды» (в соавт. с И.Ф. Панкратовым, В.П. Балезиным, О.С. Колбасовым, В.Н. Яковлевым, Г.И. Осиповым, А.Г. Первушиным; под ред. В.В. Петрова. М.: Юрид. лит., 1988). Всего более 300 работ. Систематически проводятся Байсаловские чтения¹.

Балезин Вадим Павлович (1931–1984), д.ю.н., проф., в 1961 г. защитил кандидатскую диссертацию «Правовой режим городской застройки», в 1972 г. — докторскую диссертацию «Основные проблемы правового режима земель сельских населенных пунктов», доц., проф. Кафедры МГУ, автор работ: «Правовой режим земель городской застройки» (М.: Госюриздат, 1963. 194 с.); «Сборник задач по советскому земельному праву» (М., 1966); «Из истории развития науки советского земельного, природоохранительного и колхозного права в Московском университете» (Вестник МГУ. 1967. № 1); «Право землепользования граждан, проживающих в городской местности» (М.: Изд. Моск. ун-та, 1970. 107 с.); «К вопросу о природоресурсовом праве» (Вестник МГУ. 1977. № 1); «Правовой режим земель населенных пунктов» (отв. ред. Н.И. Краснов. М.: Юрид. лит., 1980. 93 с.). Обосновывал сближение правовых режимов землепользования сельских населенных пунктов, отнесенных к перспективным, и городов, поселков городского типа.

Башмаков Георгий Степанович, участник Великой Отечественной войны, в 1953 г. защитил в Московском юридическом институте кандидатскую диссертацию «Право землепользования совхозов»; автор работ: «О научных основах кодификации водного законодательства Союза ССР и союзных республик: тезисы докладов» (в соавт. с Г.А. Ак-

¹ См.: Байсалов Сагиндык Байсалович: библиографический указатель / сост. Л.В. Годунина, Д.Л. Байдельдинов. Алматы: Казак ун-т, 1998; Проблемы обеспечения экологического правопорядка в системе экологической безопасности: сб. мат. междунар. науч.-практ. конф. (КазНУ имени аль-Фараби). Алматы: ЦКО Сервис, (на каз., рус., англ. яз.), 2023. 392 с.

сененком. М., 1961); учебник для юридических вузов и факультетов «Земельное право» (в соавт. с В.А. Кикотем, Г.А. Аксененком; под ред. Г.А. Аксененка /АН СССР ИГиП. М.: Юрид. лит., 1969. 471 с.); «Право пользования недрами в СССР» (М.: Изд-во ИГиП; Наука, 1974); «Приусадебное землепользование» (М.: Юрид. лит., 1975); «Законодательство о недрах» (в соавт. с А.М. Кавериним, Н.И. Красновым. М.: Юрид. лит., 1976); «Правовое регулирование разведки и разработки общераспространенных полезных ископаемых» (М.: Наука, 1978); «Земельная реформа в сельском хозяйстве: правовые проблемы» (в соавт. с З.С. Беляевой, И.А. Иконицкой. М.: Изд-во ИГиП, 1997); «Правовое обеспечение рационального использования земли в СССР» (в соавт. с О.С. Колбасовым, Н.И. Красновым. М., 1969).

Беляева Зоя Сергеевна (Москва, 1927–2019), д.ю.н., проф., засл. деятель науки РФ, в 1950 г. окончила юридический факультет МГУ, затем — очную аспирантуру ВИЮН (ныне Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ) под руководством д.ю.н. А.А. Рускола, с 1969 по 2002 г. — зав. сектором аграрного и земельного права ИГиП, написала более 150 научных трудов, в том числе: «Продовольственная безопасность как условие обеспечения прав человека» (глава в монографии «Права человека как фактор стратегии устойчивого развития» (2000)); «Право на земельные доли и юридические последствия их реализации» (в соавт. с В.В. Устюковой) (Право собственности на землю в России и ЕС. М., 2009); «Перспективы развития сельскохозяйственной кооперации в свете изменений Гражданского кодекса РФ» (в соавт. с В.В. Устюковой) (Информационно-правовая поддержка охраны окружающей среды и устойчивого развития: по материалам круглых столов / отв. ред. С.А. Балашенко. Минск, 2014. С. 59–61).

Вместе с А.К. Голиченковым, И.А. Иконицкой, Н.А. Сыродоевым помогала четырехсторонней комиссии из представителей Президента РФ, Правительства РФ, Государственной Думы РФ, Совета Федерации РФ восстановлению земельного законодательства после признания в 1993 г. не действующими большинства статей Земельного кодекса РФ; содействовала формированию предписаний современного земельного законодательства России, принятию ЗК РФ 25 октября 2001 г. с выделением федеральных законов об обороте земель сельскохозяйственного назначения, о разграничении государственной собственности на землю с охраной земель как важнейшей части окружающей природной среды.

Проблемы осуществления экологической, земельной, аграрной реформ исследовала не только в кабинете в Москве, но выезжала на места, изучала практику в регионах — «пионерах» — Кемеровской, Нижегородской, Новосибирской, Орловской областях, Краснодарском крае, Республиках Марий Эл и Алтай; умела задавать актуальные вопросы, располагать к себе людей, внимательно их слушать, поэтому собеседники охотно рассказывали ей о своих трудностях и достижениях¹.

Бергхольцас Ионас Иокубович, защитил в ИЗИСП в 1974 г. кандидатскую диссертацию «Правовые и организационные вопросы деятельности местных советов депутатов трудящихся в области охраны природы. По материалам Латвийской ССР»; автор работ: «Советское государство и охрана природы» (Вестник МГУ. 1975. № 1); «Национальный парк: каким ему быть» (Советское государство и право. 1976. № 1); «Деятельность районного, городского Совета в области охраны природы» (М.: Юриздат, 1976); учебное пособие «Советское законодательство об ответственности за нарушение правопорядка в области охраны природы» (Межотраслевой институт повышения квалификации специалистов народного хозяйства ЛатвССР. Рига: МИПКСНХ ЛатвССР, 1977. 59 с.); «Комплексные программы природоохранных мероприятий» (Хозяйство и право. 1977. № 12); монография «Современная экологическая ситуация. О некоторых философско-правовых проблемах» (в соавт. с И.И. Василенко, Я.Я. Страутманисом и др.) (Акад. наук Латвийской ССР; Ин-т истории. Рига: Зинатне, 1978. 157 с.); «Охрана окружающей среды района Балтийского моря, входящего в состав территории СССР: государственно-правовой аспект» (Советское государство и право. 1981. № 7); «Балтика: охрана природной среды и право» (Рига: Avots, 1986).

Бобылев Анатолий Иванович (г. Кувандык Оренбургской обл., 1939—2010), д.ю.н., проф., в 1971 защитил кандидатскую и в 1988 г. докторскую диссертации. В 1988—1993 гг. — проф., зав. кафедрой экологического и сельскохозяйственного права Белорусского государственного университета, где написал совместно с С.А. Балашенко учебно-методическое пособие «Экологическое право» (Минск: Изд-во БГУ, 1990. 154 с.) и «Вопросы общей теории экологического права» (Минск:

¹ Боголюбов С.А., Устюкова В.В., Ивакин В.И., Минина Е.Л. Аграрное и земельное право в системе координат. памяти З.С. Беляевой // «Черные дыры» в российском законодательстве». 2019. № 4.

Изд-во Университетское, 1991. 100 с.); в 1990-е — доц., зав. кафедрой, декан юридического факультета Оренбургского государственного университета, в 2000 г. — учредитель российских журналов «Аграрное и земельное право», «Право и государство: теория и практика». Автор публикаций: «Теоретические основы формирования экологического, аграрного, земельного, предпринимательского законодательства в субъектах Российской Федерации» (Оренбург, 1997); сборник тезисов конференции «Проблемы развития экологического, аграрного, земельного законодательства в субъектах Российской Федерации» (Оренбург, 1997); рецензия на учебник для вузов «Экологическое право» (под ред. С.А. Боголюбова) (Государство и право. 1998. № 8); «Юридическая ответственность за экологические правонарушения» (в соавт.) (М., 2001); «Правовое регулирование земель железнодорожного транспорта: теория и практика» (в соавт.) (М., 2003); «Юридическая ответственность за нарушение правового режима природных объектов, природных ресурсов» (в соавт.) (М., 2007)¹.

Боголепов Руслан Дмитриевич, окончил юридический факультет МГУ, нач. кафедры земельного и экологического права заочной высшей школы милиции МВД СССР, полковник внутренней службы, внедрял экологический вектор в правоохранительную деятельность, стал инициатором и вместе с И.Ф. Панкратовым ответственным редактором учебника для студентов средних специальных учебных заведений по специальности «Правоведение» «Сельскохозяйственное, природоресурсовое законодательство и правовая охрана природы», рекомендованного Минюстом и МВД СССР (в соавт. с сотрудниками ВНИИСЗ Ю.Г. Жариковым, Б.Д. Клюкиным, В.Г. Емельяновой, Е.Л. Мининой; рецензенты: И.Ф. Казьмин (ВНИИСЗ), Н.И. Краснов (ИГиП РАН), А.Г. Первушин (Сельхозакадемия им. К.А. Тимирязева, Владимирская специальная средняя школа подготовки начсостава МВД). Активно участвовал в научно-практических конференциях МГУ, ИЗиСП, Киевского госуниверситета.

Быстров Григорий Ефимович (д. Ивановское Ленинградской обл., 1940—2018), д.ю.н., проф., работал пять лет в органах прокуратуры, девять лет — в вузах г. Ленинграда, десять лет — на Кафедре МГУ,

¹ Боголюбов С.А., Духно Н.А., Козырь М.И., Файзуллин Г.Г. Преданность науке: к 70-летию А.И. Бобылева // Аграрное и земельное право. 2009. № 4. С. 144—148; Боголюбов С.А., Духно Н.А., Раянов Ф.М. К 70-летию проф. А.И. Бобылева // Право и государство. 2009. № 4.

возглавлял в 1988–2005 гг. кафедру аграрного и экологического права МГЮА, издал: монографии «Источники советского сельскохозяйственного права» (1985) и «Правовые проблемы земельной и аграрной реформ в зарубежных странах: проблемы теории и практика» (2001); постатейный комментарий к Земельному кодексу РФ и Федеральному закону «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в соавт.; отв. ред. М., 2002); учебник «Земельное право» (в соавт.; отв. ред. М., 2006). В 1999 г. организовывал совместно с Б.А. Ворониным (Екатеринбург), Н.В. Сторожевым (Минск) Международный конгресс «Правовые проблемы земельной и аграрной реформы в странах Центральной и Восточной Европы, в странах СНГ» в Минске, другие конференции¹; доказывал, что изучение аграрно-правовых отношений имеет непосредственное отношение к решению эколого-правовых проблем, поскольку в ходе сельскохозяйственного производства прежде всего используются, загрязняются и, следовательно, нуждаются в усиленной правовой охране земельные, водные, лесные, иные природные ресурсы².

Васильева Мария Ивановна (Липецкая обл., 1963–2020), д.ю.н., проф., одна из активных участников формирования экологического права, окончила юридический факультет Калининского (ныне Тверского) государственного университета; под руководством В.В. Петрова в 1990 г. в МГУ защитила кандидатскую диссертацию на тему «Право граждан на здоровую окружающую среду», в 2003 г. там же — докторскую диссертацию «Публичные интересы в экологическом праве: теория и практика правового регулирования»; проф. Кафедры МГУ, после 2010 г. — проф. кафедры земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, вед. науч. сотр. Отдела ИСиСП, являлась экспертом Комиссии Общественной палаты РФ по экологической политике и охране окружающей среды, экспертом Комитета

¹ Эколого-правовые и аграрно-правовые проблемы современного периода / УргЮА. Екатеринбург., 1999.

² Правовое обеспечение развития сельского хозяйства в России: монография. М.: Юрист, 2006; Международный сборник научных трудов аграрных и юридических высших учебных заведений России, Украины, Белоруссии, Казахстана, других стран СНГ и государств ЕС. М.: Минсельхоз России и Российский гос. аграрный университет им. К.Е. Тимирязева, 2009; Актуальные проблемы правового регулирования аграрных, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве: мат. междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. Г.Е. Быстров, В.Ф. Понька. М.: Изд-во РУДН, 2010. 601 с.

Государственной Думы РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Принимала участие в разработке федеральных, региональных, муниципальных правовых актов, в исследовательских проектах Центра экологической политики России, Программы ООН по окружающей среде, Всемирного фонда дикой природы¹. Привлекала внимание к объективной конфликтности и противоречиям экономики и экологии, конкретизировала формы правового воздействия на их примирение, когда право каждого на благоприятную окружающую среду не совпадает с правом на свободное использование своего имущества для предпринимательской деятельности, чему посвящались ее работы: «Арбитраж и защита прав граждан на здоровую окружающую среду» (Вестник МГУ. 1989. № 2); пособие «Судебная защита экологических прав: правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда». (М., 1996); «Интересы бизнеса в экологическом законодательстве» (На пути к устойчивому развитию России: бюллетень Центра экологической политики России / отв. ред. А.В. Яблоков и В.М. Захаров. М., 2002. № 21); «Экономическое стимулирование природоохранной деятельности» (Хозяйство и право. 2007. № 11 и 12); «Правовые проблемы возмещения вреда, причиняемого здоровью граждан неблагоприятным воздействием окружающей среды» (Государство и право. 2008. № 10); «Особенности компенсации морального вреда, причиненного радиационным загрязнением окружающей природной среды (по материалам судебного дела)» (в соавт. с О.А. Яковлевой) (Государство и право. 1998. № 3).

Большое внимание уделяла становлению эколого-правовой европейской системы, выстраиванию законодательных категорий и их реализации, где разрыв между провозглашаемым и соблюдаемым достигал не всегда преодолеваемых масштабов, о чем написаны: «Региональные аспекты правового регулирования публичных экологических интересов» (Связь времен: мат. конф., посв. Н.Н. Моисееву. М., 2002); «Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды: законодательство и практика его применения» (под ред. М.И. Васильевой. М.: Общественная палата РФ, 2007. 152 с.); «Государство как субъект экологического права» (Экологическое право. 2008. № 6); «Общественный экологический контроль как сфера взаимодействия гражданского общества и государства» (Правовые проблемы государ-

¹ *Васильева М.И.* Публичные интересы в экологическом праве / рецензенты проф. О.И. Крассов и проф. Т.В. Петрова. М.: Изд-во МГУ, 2003. С. 7–176, 293–347.

ственного, муниципального и иных видов экологического контроля в России. М.: Юриспруденция, 2008); «Экологическое законодательство и управление в регионах и муниципальных образованиях» (Экологическая политика и гражданское общество: региональный опыт. М.: Акрополь; Центр экологической политики и культуры; Центр здоровья среды, 2008); «Предложения по созданию нормативно-правовой базы охраны окружающей среды регионального и местного уровня» (М.: Акрополь, 2007. 51 с.); «Правовое регулирование сбалансированного развития территорий» (сборник материалов международной научной конференции / отв. ред. С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, Н.В. Кичигин. М.: ИЗИСП, Изд-во МИИГАиК, 2018). Итоги исследований отражались в лекциях для бакалавров, специалистов, магистрантов, при научном руководстве аспирантами, в учебных материалах, выступлениях на публичных мероприятиях МГУ, ИЗИСП, МГЮА, ГУЗа, на международных форумах¹.

Обращалась к вопросам стабилизации конституционного, экологического, земельного правопорядка, к реализации предусмотренных законами принципов и превращению их в действующие нормы требуемой юридической силы прямого действия на всей территории страны; накануне конституционной реформы 2020 г. писала, что конституционализация субъективного права граждан на благоприятную среду должна анализироваться с точки зрения баланса экологических интересов и интересов в экономическом развитии, имея в виду внешнюю и внутреннюю конфликтность этого права; задачей государства является разрешение противоречий с тем, чтобы в условиях экономического развития деятельность хозяйствующих субъектов имела экологически совместимый характер. Рассматривая эффективность общественного контроля в области охраны окружающей среды как механизма реализации государственной экологической политики, полагала, что он может включать в себя земельный контроль, связанный с интересом граждан к водным объектам и лесам, и градостроительный контроль, осуществляемый посредством публичных слушаний и обсуждений градостроительных вопросов, предания огласке фактов застройки, самовольного захвата берегов, огораживаний в лесах, коррупции при постановке на кадастровый учет и государственной

¹ *Васильева М.И.* Программа спецкурса «Экологические права граждан». М.: Изд-во МГУ; Зерцало, 2001; О факторах влияния на преподавание экологического права // Экологическое право. 2003. № 3; Конституционно-правовые основы ответственности в сфере экологии: сб. мат. междунар. науч. конф. / отв. ред. С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, М.В. Пономарев, Н.В. Кичигин. М.: Изд-во МИИГАиК, 2019. 410 с.

регистрации земельных, лесных участков, где снижению злоупотреблений способствует предотвращение монополизма через конкурентный порядок предоставления прав природопользования¹.

Анализ конституционных норм выявлял неопределенности в части понятий: «земля», «земли», «земельные участки», «народ», «проживающие на соответствующей территории», «...и иные формы собственности», которые высвечивали проблему отнесения гражданского законодательства к ведению РФ, а экологического, земельного законодательства — к совместному ведению РФ и субъектов РФ, о чем написаны: «Конституционная норма о земле и других природных ресурсах как основе жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории: в теории и социальной практике» (Экологическое право. 2017. № 4); «Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов» (Lex Russica. 2017. № 11); «Особенная часть экологического права как объект кодификации» (Экологическое право. 2010. № 6); «Отраслевая дифференциация правового регулирования земельных отношений в контексте развития гражданского законодательства» (Хозяйство и право. 2010. № 3); «Субъекты экологических правоотношений» (Вестник МГУ. 2009. № 5); «Эколого-информационные правоотношения: объект, субъекты, принципы» (Законодательство и экономика. 2009. № 9, 10); «Пребывание граждан в лесах» (Аграрное и земельное право. 2007. № 9); «Правовое регулирование лесных отношений в новом Лесном кодексе РФ» (Журнал российского права. 2007. № 1); «О применении в праве экологических критериев благоприятности окружающей среды» (Государство и право. 2002. № 11); учебник «Земельное право» (под общ. ред. В.В. Зозули. М., 2019).

Изучая вопросы экологического правопорядка, признания экологических прав, свобод граждан, выполнения обязанности каждого сохранять природу, показывала юридическое измерение динамики движения экологических интересов от догмы к праву через раскрытие тенденций, этапов, стадий развития правовых представлений, формирования субъектов, объектов и содержания правоотношений, генезиса их алгоритмов и приоритетов, соотношение субъективных прав гражданина, естественных прав человека в правовом статусе личности, что отражалось в работах: «Гласность и реализация прав

¹ См.: Конституционно-правовые основы ответственности в сфере экологии: сб. мат. междунар. науч. конф. / отв. ред. С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, М.В. Пономарев, Н.В. Кичигин. М.: Изд-во МИИГАиК, 2019. 410 с.

граждан в сфере экологии» (Особенности современной социальной картины мира. Обнинск: Центр. Совет философских семинаров при Президиуме АН СССР, 1990); «Закон нужен, но... о Законе Тверской области «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Тверской области» (Зеленый мир. 1998. № 21); «Право граждан на доступ к природным ресурсам: общетеоретическое и межотраслевое обоснование» (Журнал российского права. 2012. № 3); «Природопользование для личных нужд: дифференциация интересов и актуальные проблемы» (Вестник МГУ. 2013. № 2)¹.

Веденин Николай Никифорович (1925–2009), д.ю.н., проф., участник Великой Отечественной войны — оборонял Ленинград, награжден медалями, орденами; защитил в 1952 г. кандидатскую и в 1979 г. докторскую диссертации; проф. кафедры аграрного и экологического права МГЮА; подготовил работы: «Развитие законодательства об охране природы: к 50-летию Советской власти» (Социалистическая законность. 1967. № 3); рецензия на учебник «Земельное право» (Г.А. Гаджиев, Ю.Г. Жариков, О.И. Крассов, И.Ф. Панкратов и др.; под ред. С.А. Боголюбова. М., 1998) (Законодательство и экономика. 1999. № 3); «Правовая охрана животного мира в СССР» (М., 1975); «Экологическое право» (М., 1999, 2007); «Дикая фауна: проблемы охраны и использования» (М., 2002); «Земельное право в вопросах и ответах» (М., 2002, 2007); «Экологическое право в вопросах и ответах» (М., 2008).

Полагал, что в условиях рыночных отношений в природопользовании не имеется достаточных оснований для сокращения сферы действия административно-правового регулирования или полной замены его экономическими методами, главным должно оставаться административно-правовое регулирование, обусловленное приоритетом публично-правовых интересов над частными, необходимостью сохранения природных богатств страны в интересах всего общества, преобладанием государственной, а не частной собственности на природные ресурсы; в связи с ростом браконьерства считал необходимым ужесточать контроль за защитой животного мира от посягательств².

¹ Боголюбов, С.А. Многоцветье евразийского эколого-правового пространства по трудам проф. М.И. Васильевой // Правовая охрана публичных и частных интересов в сфере земельных отношений в условиях реализации Стратегии пространственного развития: сб. мат. XII и XIII науч.-практ. конф. «Устойчивое развитие территорий» / отв. ред. С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, М.В. Пономарев. М.: Изд-во МИИГАиК, 2021.

² Журнал российского права. 2001. № 12. С. 53–54.