

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Институт права и национальной безопасности

Высшая школа правоведения
Кафедра междисциплинарных программ и исследований по юриспруденции

УТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры
междисциплинарных программ
и исследований по юриспруденции

Учебная программа дисциплины

«ФИНАНСОВОЕ ПРАВО»

Учебная программа составлена
в соответствии с федеральными государственными
образовательными стандартами высшего образования
по направлению «Юриспруденция»

Учебная дисциплина «Финансовое право»
по специальности «Юриспруденция»

Москва – 2026



УДК 347.73
ББК 67.402
У91

Разработчик:

Ирина Олеговна Антропцева,

доктор юридических наук, доцент кафедры междисциплинарных программ и исследований по юриспруденции

Рецензент:

Олег Владимирович Зайцев,

доктор юридических наук, профессор, судья Экономического Суда Содружества Независимых Государств

У91 **Учебная программа дисциплины «Финансовое право»** / разработчик И. О. Антропцева ; РАНХиГС, ИПиНБ, Высшая школа правоведения ; каф. междисциплинарных программ и исследований по юриспруденции. — Москва : Статут, 2026. — 40 с.

ISBN 978-5-8354-2182-4 (в обл.)

Данная программа предназначена для бакалавров, изучающих дисциплину «Финансовое право» как по направлению «Юриспруденция», так и по смежным направлениям. Учебная программа может быть использована при подготовке к проведению занятий.

УДК 347.73
ББК 67.402

ISBN 978-5-8354-2182-4

© И.О. Антропцева, 2026
© РАНХиГС при Президенте РФ, 2026
© Редподготовка, оформление. Издательство «Статут», 2026

ВВЕДЕНИЕ

Цели дисциплины:

- усвоение основных положений, принципов и норм финансового права на основе достижений юридической науки и практики;
- формирование у студентов навыков применения финансового законодательства;
- развитие профессионально-правового подхода к анализу норм финансового права с целью использования полученных знаний в своей практической деятельности, способности анализировать и решать практические задачи

Задачи дисциплины:

- овладеть основными понятиями финансового права и системой нормативно-правовых актов, регулирующих финансовые отношения;
- определить правовой режим формируемых государством, субъектами РФ и муниципальными образованиями фондов денежных средств;
- сформировать верное представление о полномочиях органов, осуществляющих финансовую деятельность;
- изучить правовые основы бюджетного права, организацию бюджетного процесса, полномочия участников бюджетного процесса, особенности осуществления государственного финансового контроля в бюджетной сфере;
- освоить правовые основы налогового права, основных элементов налогообложения, права и обязанности налоговых органов и налогоплательщиков, правил исполнения обязанности по уплате налогов и сборов, систему налогов и сборов, особенности осуществления налогового контроля;
- сформировать верное представление о правовом положении резидентов и нерезидентов в соответствии с валютным законодательством, правовом режиме осуществления валютных операций, особенностях валютного регулирования и валютного контроля;
- выработать умение анализировать действующее законодательство в сфере денежного обращения, функционирования банковской системы и национальной платежной системы;
- развить умение применять нормы финансового права для решения практических задач.

Место дисциплины в профессиональной подготовке:

Дисциплина «Финансовое право» является общепрофессиональной дисциплиной профессионального учебного цикла.

Дисциплина «Финансовое право» представляет собой систему научных знаний, доктрин, положений финансового законодательства, значимость которой выражается в изучении основ финансового права, повышения уровня финансовой грамотности и формирования знаний о нормативно-правовых актах, регулирующих финансовые отношения. Дисциплина «Финансовое право» формирует представление студентов о понятии финансов и финансовой деятельности, структуре финансовой системы, бюджетной системы, бюджета, о системе налогов и сборов, о правовых основах осуществления финансового контроля, о бюджетном процессе, правовом режиме резервных фондов, правовых основах порядка установления налогов и сборов, о системе налогов и сборов, о порядке предоставления налоговых льгот и налоговых вычетов, элементах налогообложения, об исполнении обязанности по уплате налогов, об особенностях совершения валютных операций, об организационно-правовых основах разработки и реализации единой денежно-кредитной политики РФ, правовых основах денежного обращения, правовых аспектах противодействия легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем и финансирования терроризма, о правовом регулировании функционирования банковской системы и национальной платежной системы.

Знание финансового права и умение применять финансово-правовые нормы являются объективной необходимостью в современном мире не только для осуществления профессиональной деятельности юриста в сфере публичного права, обеспечения правового сопровождения деятельности органов публичной власти, осуществляющих публичную финансовую деятельность, но и каждого гражданина. Дисциплина «Финансовое право» является базовой для изучения налогового, бюджетного и международного финансового права. Знания и умения, полученные студентами в результате освоения учебной дисциплины «Финансовое право», необходимы также для освоения специальных курсов публично-правовой специальности.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины:

- иметь представление об основных положениях финансового права;
- знать теоретические основы бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, валютного законодательства, нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения, возникающие в сфере функционирования банковской системы, национальной платежной системы, денежного обращения;

— уметь применять знания бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, валютного законодательства, нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения, возникающие в сфере функционирования банковской системы, национальной платежной системы, денежного обращения, выявлять нарушения финансового законодательства, осуществлять предупреждение совершения нарушений финансового законодательства РФ;

— иметь навыки применять и толковать нормы финансового права, анализировать нормативно-правовые акты, регулирующие финансовые отношения в целях выявления пробелов правового регулирования, подготовки нормативных правовых актов, устраняющие пробелы правового регулирования, консультировать по вопросам применения бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, валютного, банковского законодательства, применения нормативно-правовых актов, регулирующих денежные, банковские отношения.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ «ФИНАНСОВОЕ ПРАВО»

Тема 1. Основные положения финансового права

История становления финансового права как отрасли права.

Понятие «финансы», «публичные финансы».

Финансовая система РФ.

Финансовая деятельность государства и муниципальных образований.

Источники Финансового права РФ.

Финансовый контроль. Публичный финансовый контроль.

Юридическая ответственность за нарушение финансово-правовых норм.

Тема 2. Бюджетное право как подотрасль финансового права РФ

Бюджетное устройство РФ: структура бюджетной системы РФ и принципы построения бюджетной системы РФ.

Бюджетная классификация РФ: понятие и состав.

Доходы бюджетов: понятие и виды.

Расходы бюджетов: понятие и особенности.

Резервные фонды бюджетной системы РФ.

Сбалансированность бюджетов.

Источники финансирования дефицита бюджетов.

Государственный долг: понятие, структура, управление и обслуживание.

Государственные (и муниципальные) ценные бумаги.

Государственные внебюджетные фонды.

Тема 3. Бюджетный процесс

Бюджетный процесс: понятие и стадии.

Участники бюджетного процесса и их полномочия.

Составление, рассмотрение и утверждения проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».

Исполнение бюджета по доходам и по расходам.

Система казначейских платежей. Казначейское обслуживание и казначейское сопровождение.

Государственный финансовый контроль: понятие и принципы осуществления.

Субъекты государственного финансового контроля и их полномочия.

Объекты государственного финансового контроля.

Виды и методы государственного финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит и внутренний финансовый контроль.

Тема 4. Налоговое право как подотрасль финансового права РФ

Понятие и сущность налогов и сборов.

Система налогов и сборов в России.

Источники налогового права. Принципы налогового права.

Налоговые правоотношения.

Правовое положение участников налоговых правоотношений.

Правовые основы порядка установления налогов и сборов. Законодательные ограничения для установления налогов и сборов.

Элементы налогообложения. Налоговые льготы и налоговые вычеты.

Специальные налоговые режимы.

Правила исполнения обязанности по уплате налогов и сборов.

Порядок исчисления и уплаты налогов и сборов.

Взыскание налога, сбора, а также пеней, штрафа.

Исполнение обязанности по уплате налога или сбора в особых случаях.

Изменение срока уплаты налога и сбора, а также пени.

Требование об уплате налогов и сборов.

Способы обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов.

Зачет и возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм.

Тема 5. Налоговый контроль

Понятие налогового контроля.

Налоговые проверки: понятие, виды, порядок проведения.

Налоговый мониторинг.

Виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение.

Обжалование актов налоговых органов и действий или бездействия их должностных лиц.

Тема 6. Правовые основы денежного обращения в России

Организационно-правовые основы разработки и реализации Единой государственной денежно-кредитной политики РФ.

Деньги: понятие, функции и виды. Цифровые и электронные деньги.

Денежная система РФ.

Источники правового регулирования денежного обращения в РФ.

Правовые аспекты наличного денежного обращения.
Правовые формы безналичных расчетов.
Организационно-правовые аспекты финансового мониторинга в России.
Международные стандарты ПОД/ФТ.
Международное сотрудничество в области ПОД/ФТ.

Тема 7. Правовое регулирование банковской деятельности

Банковская система РФ.
Понятие и виды кредитных организаций в РФ.
Понятие банковской деятельности.
Правовой статус Банка России. Банк России как орган банковского регулирования.
Надзор за деятельностью кредитных организаций.
Ответственность за нарушение банковского законодательства.

Тема 8. Национальная платежная система РФ

Понятие национальной платежной системы и платежной системы.
Виды платежных систем.
Субъекты национальной платежной системы.
Оператор платежной системы. Правила платежной системы.
Банковский платежный агент и платежный агент.
Платежная услуга: понятие и содержание.
Порядок осуществления платежных услуг.
Национальная система платежных карт.
Платформа цифрового рубля.
Банк России как орган наблюдения и надзора в национальной платежной системе.

Тема 9. Валютное регулирование и валютный контроль

Общая характеристика валютного законодательства.
Валютное правоотношение: понятие и структура.
Субъекты валютных правоотношений: понятие, права и обязанности.
Объекты валютных правоотношений: валюта РФ, внутренние ценные бумаги, валютные ценности (иностранная валют и внешние ценные бумаги).
Понятие и виды валютных операций.
Валютное регулирование.
Валютный контроль.
Органы и агенты валютного контроля.

ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ФИНАНСОВОЕ ПРАВО»

Общая часть

Тема 1. Основные положения финансового права

1. Понятие и признаки финансов.
2. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований. Публичная финансовая деятельность.
3. Финансовые системы: понятие и структура как совокупности органов власти и как совокупности институтов.
4. Понятие, предмет, метод и источники финансового права.
5. Понятие финансового контроля и его принципы. Публичный финансовый контроль.
6. Соотношение понятий «контроль», «надзор» и «аудит».
7. Финансовый контроль: формы, виды и методы.
8. Юридическая ответственность за нарушение финансово-правовых норм: понятие и виды (уголовная, административная, гражданско-правовая, финансово-правовая).

Нормативные материалы

Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // РГ. 1993. 25 дек. № 237 (с посл. изм.).

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712 (с посл. изм.).

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823 (с посл. изм.).

Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824. (с посл. изм.).

Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340 (с посл. изм.).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1 (с посл. изм.).

Федеральный закон от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 15 (с посл. изм.).

Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 903 (с посл. изм.).

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1649 (с посл. изм.).

Федеральный закон РФ от 08.12.2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном совете Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8039 (с посл. изм.).

Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 52 (ч. 1). Ст. 9873 (с посл. изм.).

Указ Президента РФ от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СЗ РФ. 2024. № 20. Ст. 2584 (с посл. изм.).

Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902 (с посл. изм.).

Положение о Федеральном казначействе, утв. постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 г. № 703 // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4908 (с посл. изм.).

Положение о Министерстве финансов Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 329 // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3258 (с посл. изм.).

Положение о Федеральной налоговой службе Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 30.09.2004 г. № 506 // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3961 (с посл. изм.).

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 г. // Парламентская газета. 2024. № 8.

Литература

Андреев С.А. Особенности применения административной ответственности в финансово-бюджетной сфере и ее совершенствование // Финансовое право. 2025. № 7. С. 18–21.

Антропцева И.О. Правовое регулирование публичного финансового контроля. М.: Статут, 2024. 254 с.

Антропцева И.О. Цифровизация публичного финансового контроля: монография. Москва: Статут, 2024. 182 с.

Горбунова О.Н., Поветкина Н.А., Леднева Ю.В. Направления совершенствования системы финансового законодательства Российской Федерации // Финансовое право. 2023. № 11. С. 3–11.