

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений и условных обозначений.....	9
Введение.....	10
Глава 1. Понятие, сущность и принципы государственно-частного партнерства	14
1.1. Понятие государственно-частного партнерства	14
1.2. Сущность государственно-частного партнерства	20
1.3. Принципы государственно-частного партнерства.....	24
1.4. Дополнительные принципы ГЧП, выделяемые в научной литературе и практике	27
1.5. Выводы и перспективы развития института государственно-частного партнерства.....	31
Глава 2. Эволюция концепции ГЧП в системе здравоохранения.....	33
2.1. Исторические предпосылки формирования ГЧП.....	33
2.2. Международный опыт становления и развития ГЧП	34
2.3. Эволюция концепции ГЧП в здравоохранении в России.....	42
2.4. Цифровизация и ГЧП в здравоохранении.....	44
2.5. Современные тенденции в эволюции концепции ГЧП	46
2.6. Пандемия COVID-19 как катализатор развития ГЧП.....	48
2.7. Выводы и перспективы развития концепции ГЧП	50
Глава 3. Правовые основы государственно-частного взаимодействия в сфере здравоохранения Российской Федерации	52
3.1. Конституционные гарантии права на охрану здоровья и медицинскую помощь	52
3.2. Нормативно-правовая база регулирования ГЧП	63
3.3. Ключевые правовые институты в сфере ГЧП.....	68
3.4. Особенности правового регулирования различных моделей ГЧП	69
3.5. Сравнительный анализ правового регулирования ГЧП в здравоохранении в различных странах.....	69
3.6. Правовое регулирование финансирования проектов ГЧП.....	72
3.7. Специфика правового регулирования финансирования проектов ГЧП в различных сегментах здравоохранения	75
3.8. Проблемы и противоречия правового регулирования ГЧП	76

3.9. Перспективные направления совершенствования правового регулирования проектов ГЧП.....	77
3.10. Выводы и рекомендации по совершенствованию правового регулирования ГЧП.....	79

Глава 4. Нормативно-правовое регулирование государственно-частного взаимодействия в сфере

здравоохранения на региональном уровне	84
4.1. Общий порядок правового регулирования на региональном уровне	84
4.2. Базовые элементы региональной нормативно-правовой базы в сфере ГЧВ	85
4.3. Особенности развития законодательства о ГЧВ в регионах	86
4.4. Рейтинг регионов по уровню развития ГЧВ.....	87
4.5. Опыт Ленинградской области	88
4.6. Опыт города Москвы.....	91
4.7. Опыт Самарской области	94
4.8. Выводы	98

Глава 5. Модели и формы реализации ГЧП-проектов

в медицинской сфере	100
5.1. Теоретико-правовые основы моделирования ГЧП.....	100
5.2. Классификация моделей ГЧП.....	101
5.3. Классификация по распределению рисков и ответственности ..	102
5.4. Формы реализации ГЧП-проектов в медицинской сфере.....	109
5.5. Инновационные формы ГЧП	111
5.6. Текущее состояние и статистика проектов ГЧП	112
5.7. Особенности и проблемы реализации проектов ГЧП.....	114
5.8. Региональные особенности реализации ГЧП-проектов.....	128
5.9. Интеграция ГЧП-проектов в систему обязательного медицинского страхования	129
5.10. Международный опыт и возможности его адаптации в России.....	130
5.11. Перспективы развития форм ГЧП.....	131
5.12. Выводы и рекомендации по совершенствованию моделей и форм ГЧП	132

Глава 6. Соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве:

особенности заключения и реализации.....	134
---	------------

6.1. Правовая природа и сущность соглашений о ГЧП и МЧП	134
6.2. Субъектный состав соглашений о ГЧП и МЧП	136
6.3. Существенные условия и содержание соглашений о ГЧП и МЧП	138
6.4. Заключение соглашений о ГЧП и МЧП без проведения конкурса	138
6.5. Практика реализации проектов ГЧП и МЧП	139
6.6. Особенности частной инициативы в проектах ГЧП и МЧП ...	141
6.7. Выводы и рекомендации по совершенствованию практики заключения и реализации соглашений о ГЧП и МЧП	142

Глава 7. Практический опыт реализации соглашений о государственно-частном и муниципально-частном

партнерстве в сфере здравоохранения	143
7.1. Введение: общий обзор опыта ГЧП в здравоохранении России	143
7.2. Опыт реализации проектов ГЧП в Центральном федеральном округе	144
7.3. Опыт реализации проектов ГЧП в Сибирском федеральном округе	148
7.4. Опыт реализации проектов ГЧП в Уральском федеральном округе	153
7.5. Опыт реализации проектов ГЧП в Дальневосточном федеральном округе	156
7.6. Опыт реализации проектов ГЧП в Приволжском федеральном округе	158
7.7. Опыт реализации проектов ГЧП в Северо-Кавказском федеральном округе	160
7.8. Опыт реализации проектов ГЧП в Южном федеральном округе	162
7.9. Опыт реализации проектов ГЧП в Северо-Западном федеральном округе	164
7.10. Анализ результатов опроса руководителей медицинских организаций	165
7.11. Выводы и рекомендации по совершенствованию механизмов ГЧП в здравоохранении	167
7.12. Предложения по совершенствованию законодательства о ГЧП	169
7.13. Выводы и рекомендации по повышению эффективности управления проектами ГЧП	171

Глава 8. Концессионные соглашения в системе государственно-частного партнерства	173
8.1. Концессионные соглашения как форма государственно-частного партнерства	173
8.2. Правовое регулирование концессионных соглашений	175
8.3. Субъектный состав концессионных соглашений	176
8.4. Объект концессионного соглашения	180
8.5. Содержание и структура концессионных соглашений	180
8.6. Порядок заключения, исполнения и изменения концессионных соглашений	182
8.7. Контроль субъекта РФ за реализацией концессионных соглашений	188
8.8. Модели взаимодействия в рамках концессионных соглашений	189
8.9. Выводы и рекомендации по совершенствованию концессионных механизмов	191
 Глава 9. Практический опыт реализации концессионных соглашений в сфере здравоохранения	193
9.1. Введение: общий обзор опыта реализации концессионных соглашений в здравоохранении России	193
9.2. Концессионные соглашения как механизм развития инфраструктуры здравоохранения	193
9.3. Опыт реализации концессионных соглашений в Приволжском федеральном округе	195
9.4. Опыт реализации концессионных соглашений в Центральном федеральном округе	207
9.5. Опыт реализации концессионных соглашений в Дальневосточном федеральном округе	210
9.6. Опыт реализации концессионных соглашений в Северо-Западном федеральном округе	214
9.7. Опыт реализации концессионных соглашений в Сибирском федеральном округе	217
9.8. Опыт реализации концессионных соглашений в Уральском федеральном округе	220
9.9. Предложения по совершенствованию законодательства о реализации концессионных соглашений	221
9.10. Выводы и рекомендации по совершенствованию механизмов реализации концессионных соглашений	222

Глава 10. Альтернативные формы государственно-частного взаимодействия	224
10.1. Введение: значение альтернативных форм ГЧВ в современных условиях	224
10.2. Аренда с инвестиционными обязательствами	224
10.3. Контракты жизненного цикла в рамках закупочного законодательства	226
10.4. Офсетный контракт (долгосрочный договор поставки со встречными инвестиционными обязательствами)	228
10.5. Соглашение о защите и поощрении капиталовложений	236
10.6. Специальный инвестиционный контракт	237
10.7. Долгосрочный договор на поставку товаров, работ, услуг с инвестиционными обязательствами исполнителя в интересах юридического лица с государственным участием	241
10.8. Учреждение специальной проектной компании (СПК) с государственным и частным капиталом для создания объектов инфраструктуры здравоохранения и управления ими	242
10.9. Соглашения в свободной форме и инвестиционные меморандумы	243
10.10. Сравнительный анализ альтернативных форм ГЧВ	249
10.11. Заключение: перспективы развития альтернативных форм ГЧВ в здравоохранении	251

Глава 11. Финансовые механизмы в государственно-частном партнерстве в здравоохранении	254
11.1. Введение: роль финансовых механизмов в развитии ГЧП	254
11.2. Нормативно-правовое регулирование финансовых аспектов ГЧП	255
11.3. Прямые соглашения как инструмент защиты интересов финансирующих организаций	255
11.4. Особенности тарифообразования для объектов ГЧП	259
11.5. Источники и инструменты частного финансирования проектов ГЧВ	259
11.6. Оценка финансовой эффективности и сравнительного преимущества проектов ГЧП	262
11.7. Проблемные аспекты финансирования	264
11.8. Рекомендации по совершенствованию финансовых механизмов ГЧП	266

11.9. Заключение: перспективы развития финансовых механизмов ГЧП	267
--	-----

Глава 12. Типовые проблемы и перспективы при государственно-частном взаимодействии в здравоохранении

в здравоохранении	269
12.1. Текущее состояние проектов ГЧВ в сфере здравоохранения ...	269
12.2. Анализ судебной практики по защите прав инвесторов	270
12.3. Основные проблемы реализации проектов ГЧВ	271
12.4. Организационные и технические проблемы	272
12.5. Нормативно-правовые и структурные барьеры	272
12.6. Социальные и кадровые проблемы.....	273
12.7. Региональные особенности и проблемы реализации проектов ГЧВ	274
12.8. Финансовые и стратегические риски	274
12.9. Предложения по совершенствованию законодательства	275
12.10. Выводы и рекомендации	276

Глава 13. Проблемы инфраструктурного развития медицинских организаций на региональном уровне: анализ и приоритеты

13.1. Введение: значение инфраструктуры в обеспечении доступности и качества медицинской помощи	277
13.2. Нормативно-правовая база модернизации первичного звена здравоохранения	278
13.3. Федеральный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения»: цели, задачи и механизмы реализации....	278
13.4. Текущее состояние инфраструктуры медицинских организаций в регионах России	278
13.5. Финансовое обеспечение инфраструктурного развития медицинских организаций	279
13.6. Контроль за реализацией и мониторинг выполнения программ модернизации здравоохранения	281
13.7. Региональный опыт реализации программ модернизации первичного звена здравоохранения	283
13.8. Проблемы реализации программы в разрезе регионов.....	286
13.9. Заключение: комплексный подход к решению проблем инфраструктурного развития	307

Заключение	311
-------------------------	------------

Библиографический список	317
---------------------------------------	------------