

**ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ:
СТО ШАГОВ К ДЕМОКРАТИИ ЧЕРЕЗ ПРАВО**

**VENICE COMMISSION:
ONE HUNDRED STEPS TO DEMOCRACY
THROUGH LAW**

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ: СТО ШАГОВ К ДЕМОКРАТИИ ЧЕРЕЗ ПРАВО

Монография

Под редакцией
Т.Я. Хабриевой и В.И. Лафитского

Р.А. Курбанов (руководитель авторского коллектива),
О.В. Шведкова,
В.Ю. Артемов,
А.М. Беялова

The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government
of the Russian Federation

**VENICE COMMISSION:
ONE HUNDRED STEPS TO DEMOCRACY
THROUGH LAW**

Monograph

Edited by T. Khabrieva and V. Lafitsky

R.A. Kurbanov (head of the group of authors),
O.V. Shvedkova,
V.Y. Artemov,
A.M. Belyalova

УДК 341.1
ББК 67.910.621(4)
В 29

В 29 Венецианская комиссия: сто шагов к демократии через право:
Монография / Под ред. Т.Я. Хабриевой, В.И. Лафитского. — М.:
Институт законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации; Статут, 2014. — 256 с.

ISBN 978-5-8354-1078-1 (в пер.)

Монография посвящена юбилейной, 100-й сессии Венецианской комиссии. В ней рассмотрены основные документы, разработанные Комиссией с первой по сотую пленарные сессии по различным вопросам конституционного права и развития демократических институтов, которые стали стандартами, используемыми многими государствами при разработке и совершенствовании своих национальных правовых систем.

В монографию включены в виде приложений основные учредительные документы, список государств-членов, персональный состав представителей государств и полный перечень документов, разработанных Венецианской комиссией за период ее существования.

The monograph is devoted to the 100th anniversary session of the Venice Commission. It examines the main documents elaborated by the Commission from the first to the hundred plenary session on various issues of constitutional law and development of democratic institutions, which many states regard as standards for improvement of their national legal systems.

The monograph also contains as annexes the founding documents, the list of Member States, the personal composition of representatives of states and the complete list of documents elaborated by the Venice Commission.

УДК 341.1
ББК 67.910.621(4)

ISBN 978-5-8354-1078-1

© Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации, 2014
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

Обращение к читателям Председателя Венецианской комиссии Дж. Букиккио	9
Предисловие первого заместителя Председателя Венецианской комиссии, председателя Научного совета Я. Хельгесена	14
Введение представителя Российской Федерации в Венецианской комиссии Т.Я. Хабриевой и заместителя представителя Российской Федерации в Венецианской комиссии В.И. Лафитского	17
Глава 1. ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ЗА ДЕМОКРАТИЮ ЧЕРЕЗ ПРАВО (ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ) КАК КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ОРГАН СОВЕТА ЕВРОПЫ	30
§ 1. Состав и структура Венецианской комиссии	30
§ 2. Направления деятельности Венецианской комиссии	35
§ 3. Сотрудничество Венецианской комиссии с государствами, институтами Совета Европы и международными организациями ..	38
Глава 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕНЕЦИАНСКОЙ КОМИССИИ	41
§ 1. Тематические исследования и доклады	41
1.1. Конституционные реформы, федерализм и регионализм, принцип разделения властей	42
1.2. Защита прав и основных свобод человека	48
1.3. Избирательное законодательство	55
1.4. Судебная система	64
§ 2. Заключение Венецианской комиссии по законодательству отдельных стран	69
2.1. Страны постсоветского пространства	69
2.1.1. Содружество Независимых Государств	69
2.1.2. Азербайджанская Республика	70
2.1.3. Республика Армения	71

2.1.4. Республика Беларусь	72
2.1.5. Республика Казахстан	73
2.1.6. Кыргызская Республика	73
2.1.7. Республика Молдова	74
2.1.8. Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан	75
2.1.9. Украина.....	76
2.1.10. Грузия.....	77
2.2. Страны Центральной и Восточной Европы.....	79
2.3. Страны Западной Европы.....	83
2.4. Государства других регионов мира и международные организации	85
 Глава 3. ВЕНЕЦИАНСКАЯ КОМИССИЯ И РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ.....	 89
§ 1. Основные направления сотрудничества России и Венецианской комиссии	89
§ 2. Заключение Венецианской комиссии по законодательству Российской Федерации	90
2.1. Конституционные реформы, федерализм и регионализм, принцип разделения властей.....	90
2.2. Защита прав и основных свобод человека.....	118
2.3. Избирательное законодательство	153
2.4. Судебная система	161
 Заключение	 168
 Библиография	 169
 ПРИЛОЖЕНИЯ	 170
Приложение 1. Устав Венецианской комиссии	170
Приложение 2. Регламент Венецианской комиссии.....	176
Приложение 3. Список государств – членов Венецианской комиссии	183
Приложение 4. Список представителей государств – членов Венецианской комиссии	187
Приложение 5. Сто сессий Венецианской комиссии.....	197

TABLE OF CONTENTS

Address to Readers of the President of the Venice Commission G. Buquicchio	9
Preface by Jan E. Helgesen, First Vice-President of the Venice Commission, President of the Scientific Council	14
Introduction by T. Khabrieva, Member of the Venice Commission, and V. Lafitsky, Substitute Member of the Venice Commission.....	17
Chapter 1. EUROPEAN COMMISSION FOR DEMOCRACY THROUGH LAW (VENICE COMMISSION) AS AN ADVISORY BODY OF THE COUNCIL OF EUROPE.....	30
§ 1. Composition and Structure of the Venice Commission	30
§ 2. Fields of the Activities of the Venice Commission	35
§ 3. Cooperation of the Venice Commission with the States, Other Institutions of the Council of Europe and International Organizations ..	38
Chapter 2. ACTIVITIES OF THE VENICE COMMISSION	41
§ 1. Case Studies and Reports	41
1.1. Constitutional Reforms, Federalism and Regionalism, the Concept of Separation of Powers	42
1.2. Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms	48
1.3. Electoral Legislation	55
1.4. Judiciary	64
§ 2. Opinions of the Venice Commission on the Legislation of Individual States	69
2.1. Post-Soviet Countries	69
2.1.1. Commonwealth of Independent States	69
2.1.2. Azerbaijan Republic	70
2.1.3. Republic of Armenia	71
2.1.4. Republic of Belarus	72
2.1.5. Republic of Kazakhstan	73

2.1.6. Kyrgyz Republic	73
2.1.7. Republic of Moldova.....	74
2.1.8. Republic of Tajikistan, Turkmenistan, Republic of Uzbekistan	75
2.1.9. Ukraine	76
2.1.10. Georgia.....	77
2.2. Countries of Central and Eastern Europe	79
2.3. Western European Countries.....	83
2.4. States of Other Parts of the World and International Organizations	85

**Chapter 3. VENICE COMMISSION AND THE RUSSIAN
FEDERATION..... 89**

**§ 1. Main Trends of Cooperation of Russia with the Venice
Commission** 89

**§ 2. Opinions of the Venice Commission on the Legislation
of the Russian Federation** 90

2.1. Constitutional Reforms, Federalism and Regionalism, the Concept of Separation of Powers	90
2.2. Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms	118
2.3. Electoral Legislation	153
2.4. Judiciary	161

Conclusion..... 168

Bibliography 169

APPENDIX..... 170

Annex 1. Statute of the Venice Commission	170
Annex 2. Revised Rules of Procedure of the Venice Commission	176
Annex 3. List of Member States of the Venice Commission	183
Annex 4. List of Individual Members of the Venice Commission	187
Annex 5. One Hundred Sessions of the Venice Commission	197